



PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA

## AUTO NÚMERO (170)

Santiago de Cali, once (11) de diciembre del dos mil veinticinco (2025)

### **“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA INVESTIGACIÓN SANCIONATORIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE No. 004 DE 2024 – PNN FARALLONES”**

La Directora Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en ejercicio de las facultades legales establecidas en la Ley 1333 de 2009, modificada parcialmente por la Ley 2387 del 2024, el Decreto 3572 de 2011 y la Resolución 476 de 2012, y

#### **I. CONSIDERANDO**

##### **1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA**

La Constitución Política de 1991, en su artículo 4, inciso segundo, establece: “*es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades*”.

En este orden de ideas, y de conformidad con los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas. No obstante, lo anterior, los particulares están llamados, de igual forma, a salvaguardar la riqueza natural de la Nación y a acatar las normas que el legislador imparta para alcanzar dicho fin.

##### **2. COMPETENCIA**

El artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 “*Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones*”, modificado por el artículo 2 de la Ley 2387 del 2024, le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria, en materia ambiental, a Parques Nacionales Naturales de Colombia y a otras entidades.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 y el artículo 2.2.2.1.10.1 del Decreto 1076 de 2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia es una Unidad Administrativa Especial adscrita al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. De igual manera, en el artículo 2, numeral 13, del Decreto 3572 del 2011, se establece que le corresponde a Parques



## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Nacionales Naturales de Colombia ejercer las funciones policivas y **sancionatorias** en los términos fijados por la ley.

Por su parte, el artículo 2.2.2.1.16.1 del Decreto 1076 de 2015 señala que le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia organizar sistemas de control y vigilancia en aras de garantizar el cumplimiento de las normas que versan respecto de las prohibiciones y obligaciones de los usuarios que acceden a los Parques, las cuales se encuentran compiladas en el Decreto en mención. Con el objetivo de materializar lo anterior, el artículo 2.2.2.1.16.2 de la norma *ibidem* establece que el régimen sancionatorio aplicable será el previsto en la Ley 1333 de 2009 o la norma que haga sus veces, lo cual se armoniza con las funciones policivas reconocidas en cabeza de los funcionarios de Parques Nacionales de Colombia al amparo del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables, Decreto 2811 de 1974, y del numeral 13 del artículo 2 del Decreto 3572 de 2011.

Por medio del artículo quinto de la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012, expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, se otorga la potestad en materia sancionatoria a los Directores Territoriales para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.

### 3. DISPOSICIÓN QUE DA ORIGEN AL ÁREA PROTEGIDA

El Sistema de Parques Nacionales Naturales es un conjunto de áreas de diversas categorías que se reservan y declaran en beneficio de los habitantes de la Nación, por tener valores y características naturales, culturas e históricas excepcionales para el patrimonio común; esto, de conformidad con lo señalado en el artículo 327 del Decreto 2811 de 1974.

El Sistema de Parques Nacionales comprende diversos tipos de áreas las cuales se encuentran dispuestas en el artículo 329 del Decreto 2811 de 1974 y se relacionan a continuación: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y parque nacional. Esta última área, que para efectos del presente acto administrativo resulta relevante, corresponde, según la norma mencionada:

(...) a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo.

Las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales gozan de especial protección constitucional pues, por una parte, bajo el mandato del artículo 63 superior, son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables y, por otra, de acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2 de 1959, las zonas establecidas como Parques Nacionales Naturales son de utilidad pública. Lo anterior, conlleva a que en estas áreas se limite el actuar de los particulares, ya que este debe estar estrictamente ligado a fines ecológicos en consonancia con el inciso segundo de



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

artículo 58 de la Constitución Política de 1991 y el Decreto 2811 de 1974. Así mismo, las actividades que podrán realizarse serán la exclusivamente autorizadas por el artículo 331 del Decreto ibidem, en todo caso, sujetas a autorización previa, quedando prohibidas tanto aquellas que no se enmarquen en dicha tipología, como aquellas definidas en el artículo 336 del Decreto 2811 de 1974 y su norma reglamentaria contenida en el Decreto 622 de 1977, hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015, particularmente en el artículo 2.2.2.1.15.1 y siguientes.

Mediante la Resolución No. 092 del 15 de julio de 1968, se crea y alindera el PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI y dicha Resolución, en el literal a) del artículo primero, indica:

Que, con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a). FARALLONES DE CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca.

El 26 de enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 "Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali", el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo al interior de este.

## **II. HECHOS**

**PRIMERO.** En el año 2020, **AURORA ORTEGA CERÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.962.394, trató ante Parques Nacionales Naturales de Colombia un permiso para realizar adecuaciones a su vivienda ubicada en el predio El Higuerón, Corregimiento de Los Andes, al interior del PNN Farallones, en virtud de lo establecido en la Resolución No. 0470 del 14 de noviembre del 2018, expedida por esta misma entidad.

**SEGUNDO.** En razón a esto, por medio de Concepto Técnico No. 20212300041251 del 17 de junio del 2021, emitido por la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de PNNC, se le autorizó a **AURORA ORTEGA CERÓN** la realización de las adecuaciones solicitadas, en el siguiente sentido:

(...)

Dadas las consideraciones anteriores, Parques Nacionales Naturales **AUTORIZA** realizar las adecuaciones solicitadas por la señora Aurora Ortega



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

en el predio El Higuerón, localizado en Corregimiento de los Andes, municipio de Santiago de Cali al interior del Parque Nacional Natural Farallones de Cali, dado que la infraestructura se encuentra en riesgo de colapso debido a las condiciones en las cuales se encuentran los materiales por descomposición y humedad, **las adecuaciones autorizadas consisten en reemplazar los materiales de la vivienda para la cimentación, muros, pisos y cubierta, exclusivamente para el área que se encuentra intervenida y no se podrán realizar ampliaciones ni construcciones nuevas, en virtud de lo dispuesto en el Artículo 2 en la Resolución 470 de 2018.**

(...)

Parques Nacionales Naturales no se hace responsable por la calidad de los materiales autorizados en el presente concepto para la adecuación de la infraestructura, **adicionalmente el Parque Nacional Natural Farallones de Cali continuará con el seguimiento de las actividades que desarrolle el solicitante para la infraestructura.** (Subrayas y negrillas fuera de texto).

**TERCERO.** En cumplimiento de lo anterior, y en atención a una denuncia presentada por la comunidad, el Grupo Operativo del PNN Farallones realizó el 29 de febrero del 2024 visita de Prevención, Vigilancia y Control al predio de **AURORA ORTEGA CERÓN**, evidenciando la tala de tres (3) árboles, así como la construcción de una nueva casa en cemento y ladrillo con la que se pretendía reemplazar a la existente por encontrarse muy deteriorada.

**CUARTO.** La actividad anteriormente referenciada se encuentra ubicada, como ya se mencionó, en el sector Andes Cabecera, Corregimiento Los Andes, municipio de Santiago de Cali, en las siguientes coordenadas:

<b>N</b>	<b>W</b>	<b>ALTITUD</b>
3° 25' 22"	76° 37' 7"	1755 msnm

**QUINTO.** En virtud de dicha visita y conforme consta en el Acta suscrita para tales fines, los funcionarios del PNN Farallones procedieron a imponer medida preventiva en flagrancia consistente en amonestación escrita en contra de **AURORA ORTEGA CERÓN**.

**SEXTO.** El 1 de marzo del 2024, el Grupo Operativo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali realizó visita de seguimiento al lugar de los hechos objeto de investigación, evidenciando lo siguiente:

el día 01 de marzo se realiza una visita complementaria a la casa de la señora Aurora Romero, la visita inicial se realizó el 26 de febrero por el equipo de



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

prevención vigilancia y control de cuenca Cali PNN Farallones, Cesar Rueda, Claudia Viviana Urbano, en la segunda visita no se observó cambio con respecto a la primera, visita realizada por Juan Manuel Guzmán y Jhon Fernando Cobaleda, encontrando las siguientes infracciones.

Explanación con dimensiones 10\*10 y una Casa construida con dimensión 10 \* 07 metros, y dos pisos, la casa tiene un 90% de avance en construcción.

materiales utilizados:

1. Cemento
2. Ladrillo.
3. Varilla.
4. Madera.
5. Zinc.

Durante la visita también se evidencio la tala de 04 árboles, uno de ellos al caer tumbó otro árbol para un total de 05 individuos afectados, no se logran identificar las especies ya que las hojas estaban muy secas y se deben levantar por un forestal, de igual manera se evidencia el aprovechamiento de los árboles talados. La señora Aurora manifestó que ellos habían cometido el error de haberlos derribado, de igual manera se observó una motosierra con la que cometieron el ilícito y posterior aprovechamiento de la madera.

De igual manera ella y los familiares presentes manifestaron que las obras realizadas se habían hecho con conocimiento de uno de los abogados de la DTPA, ya que el permiso concedido por nivel central no contemplaba la construcción de una nueva estructura, el compromiso consiste en montar la casa a un lado y demoler la actual que están en alto riesgo de desplome. actualmente están pidiendo se les amplíe el permiso de adecuación para ingresar nuevos materiales.

**SÉPTIMO.** Por medio de la Resolución No. 20247660004883 del 1 de marzo del 2024, se legalizó la medida preventiva impuesta en flagrancia en contra de **AURORA ORTEGA CERÓN.**

**OCTAVO.** Dicha Resolución le fue comunicada a la investigada el 8 de marzo del 2024, tal y como obra en el expediente.

**NOVENO.** Teniendo en cuenta lo anterior, la Dirección Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales de Colombia, por medio del Auto No. 004 del 28 de enero del 2025, procedió a dar apertura a la etapa de indagación preliminar con el fin de determinar si existía o no mérito para continuar con la investigación.



## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

**DÉCIMO.** El anterior acto administrativo le fue comunicado a la investigada el 28 de febrero del 2025, tal y como obra en el expediente.

**DÉCIMO PRIMERO.** El 21 de abril del 2025, el Grupo Operativo del PNN Farallones de Cali realizó nuevamente visita de seguimiento al lugar de los hechos objeto de investigación, evidenciando lo siguiente:

Se realiza seguimiento al expediente 004 de 2024, expediente virtual 2024758750100009E, AURORA ORTEGA

En el predio el Higuerón a nombre de la señora AURORA ORTEGA se encontraron las siguientes novedades

Se evidencia que la señora AURORA ORTEGA hizo caso omiso a la medida preventiva impuesta mediante la resolución 20247660004883 de fecha 01-03-2024. En el momento se encuentran dos viviendas en material de concreto y madera terminadas y habitadas una corresponde a este expediente 004-2024 y la otra corresponde al expediente 011-2021.

La vivienda del expediente 004-2024 se encuentra terminada y habitada, en el momento de la visita nos atendió una chica que dice vivir ahí como esposa de uno de los familiares de señora Aurora ortega. NO nos dio mayor información porque no está autorizada a hablar del tema. La casa cuenta con los servicios de agua y energía

Se evidencia mucha madera vieja y zinc viejo arrumado, la persona que nos atiende nos dice que ese material es de la casa antigua que derribaron y que de momento no van a ser utilizados en nada (...).

### III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

#### 1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA.

El artículo 63 de la Constitución Política de 1991 establece lo siguiente:

Artículo 63. Los bienes de uso público, los **parques naturales**, las tierras comunales de grupos étnicos, las tierras de resguardo, el patrimonio arqueológico de la Nación y los demás bienes que determine la ley, **son inalienables, imprescriptibles e inembargables**. (Subrayas y negrillas fuera de texto)

En relación con lo anterior, el constituyente atribuyó a los Parques Naturales las mismas prerrogativas de los bienes de uso público, esto es, que son inalienables, imprescriptibles e inembargables, toda vez que se califican como áreas de



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

especial importancia ecológica que involucran un nivel más estricto de conservación.

**2. LEY 2 DE 1959 "POR EL CUAL SE DICTAN NORMAS SOBRE ECONOMÍA FORESTAL DE LA NACIÓN Y CONSERVACIÓN DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES".**

La Ley 2 de 1959 señala de manera expresa que:

**Artículo 13.** Con el objeto de conservar la flora y fauna nacionales, declárense **"Parques Nacionales Naturales"** aquellas zonas que el Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio de Agricultura, previo concepto favorable de la Academia Colombiana de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales, delimita y reserve de manera especial, por medio de decretos en las distintas zonas del país y en sus distintos pisos térmicos y **en las cuales quedará prohibida la adjudicación de baldíos, las ventas de tierras, la caza, la pesca, y toda actividad industrial, ganadera o agrícola, distinta a la del turismo o a aquellas que el Gobierno Nacional considere conveniente para la conservación o embellecimiento de la zona.** (...). (Subrayas y negrillas fuera de texto)

**3. DECRETO 2811 DE 1974 "POR EL CUAL SE DICTA EL CÓDIGO NACIONAL DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE".**

El Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto 2811 de 1974, en su artículo 331 indica cuáles son las actividades permitidas en el Sistema de Parques Nacionales. En relación con los parques nacionales, señala lo siguiente:

- a. En los parques Nacionales, **las de conservación, de recuperación y control, investigación, educación, recreación y de cultura;** (...) (Subrayas y negrillas fuera de texto).

Por su parte, el artículo 332 *ibidem* define en qué consiste cada una de estas actividades:

**ARTÍCULO 332.-** Las actividades permitidas en las áreas de sistemas de parques Nacionales deberán realizarse de acuerdo con las siguientes definiciones:

- a. **De conservación:** Son las actividades que contribuyen al mantenimiento de su estado propio los recursos naturales renovables y al de las bellezas panorámicas y fomentan el equilibrio biológico de los ecosistemas;
- b. **De investigación:** Son las actividades que conducen al conocimiento de ecosistemas y de aspectos arqueológicos y culturales, para aplicarlo al manejo y uso de los valores naturales e históricos del país;
- c. **De educación:** Son las actividades permitidas para enseñar lo relativo al manejo, utilización y conservación de valores existentes y las



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

dirigidas a promover el conocimiento de las riquezas naturales e históricas del país y de la necesidad de conservarlas;

- d. De recreación:** Son las actividades de esparcimiento permitidas a los visitantes de áreas del sistema de parques Nacionales;
- e. De cultura:** Son las actividades tendientes a promover el conocimiento de valores propios de una región, y
- f. De recuperación y control:** Son las actividades, estudios e investigaciones, para la restauración total o parcial de un ecosistema o para acumulación de elementos o materias que lo condicionan.

Por consiguiente, cualquier actividad que contrarie las ya mencionadas con anterioridad, faculta a las autoridades ambientales competentes para ejercer las acciones administrativas a las que haya lugar.

**4. DECRETO 1076 DE 2015 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE”.**

Por su parte, el Decreto 1076 de 2015, en su artículo 2.2.2.1.15.1, consagra un catálogo de conductas que se encuentran prohibidas al interior de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, dentro de las cuales se encuentran los parques nacionales:

**ARTÍCULO 2.2.2.1.15.1. Prohibiciones por alteración del ambiente natural.** Prohíbanse las siguientes conductas que pueden traer como consecuencia la alteración del ambiente natural de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

(...)

**4. Talar, socular, entresacar o efectuar rocerías.**

(...)

**8. Toda actividad que Parques Nacionales Naturales de Colombia o el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine que pueda ser causa de modificaciones significativas del ambiente o de los valores naturales de las distintas áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.** (Subrayas y negrillas fuera de texto).

**5. LEY 1333 DE 2009 “POR LA CUAL SE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”, MODIFICADA PARCIALMENTE POR LA LEY 2387 DEL 2024.**

Que, como ya fue mencionado, conforme a lo estipulado en el artículo primero de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo segundo de la Ley 2387 del 2024, la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental está radicada en cabeza del Estado quien, a su vez, la ejerce a través de entidades tales como Parques Nacionales Naturales de Colombia.



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

Por su parte, el artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 6 de la Ley 2387 de 2024, establece la noción sobre las infracciones en materia ambiental, así:

**Artículo 5. Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Además, se consagra en los párrafos del artículo precitado que:

**Parágrafo 1.** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, en los términos establecidos en la presente Ley.

**Parágrafo 2.** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

**Parágrafo 3.** Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.

**Parágrafo 4.** El incumplimiento de las obligaciones o condiciones previstas en actos administrativos sin contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente será objeto de aplicación del artículo 90 de la Ley 1437 de 2011. Se entenderá por obligaciones o condiciones sin contenido ambiental, aquellas cuyo incumplimiento no afecten conocimiento, educación, seguimiento, planificación y control ambiental, las que no hayan sido emitidas para evitar el daño o afectación ambiental, y/o aquellas que no hayan sido impuestas para mitigarlos, compensarlos y restaurarlos.

**Parágrafo 5.** Los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente como las licencias ambientales, o permisos ambientales, incluye también los planes de contingencia para la mitigación del riesgo y el control de las contingencias ambientales.

En cuanto al inicio del procedimiento sancionatorio, este se regló en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, el cual preceptúa:

El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.



## PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

En lo atinente a las intervenciones de personas interesadas en el desarrollo del proceso sancionatorio, se estableció en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 24 de la Ley 2387 de 2024, lo siguiente:

**Artículo 20. Intervenciones.** Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona natural o jurídica podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental, así como con las entidades de investigación del SIN.

El artículo 21 de la Ley 1333 de 2009, por otro lado, contempla la remisión del caso a otras autoridades, así:

Si los hechos materia del procedimiento sancionatorio fueren constitutivos de delito, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, la autoridad ambiental pondrá en conocimiento a las autoridades correspondientes de los hechos y acompañará copia de los documentos pertinentes.

En lo relacionado con la verificación de los hechos, la precitada ley dispone en su artículo 22 que:

La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Frente al rol de los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios en el marco del proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 señala que:

(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.

## IV. CONSIDERACIONES

Con fundamento en los elementos fácticos y jurídicos anteriormente expuestos, se aborda el análisis de los siguientes documentos que obran en el expediente los cuales sirven de motivación para el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental de acuerdo con lo estipulado en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009. Estos son:

- Concepto Técnico No. 20212300041251 del 17 de junio del 2021.
- Acta de Medida Preventiva en Flagrancia con fecha del 29 de febrero del 2024.
- Informe de Campo para Procedimiento Sancionatorio Ambiental con fecha del 1 de marzo del 2024.
- Informe de Campo para Procedimiento Sancionatorio Ambiental con fecha del 21 de abril del 2025.
- Y los demás documentos y material fotográfico que conforman el expediente.



**PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA**

De conformidad con lo descrito con anterioridad y del análisis de los documentos que obran en el expediente, esta Autoridad Ambiental estima que es procedente dar inicio al Procedimiento Sancionatorio Ambiental establecido en la Ley 1333 de 2009, modificada parcialmente por la Ley 2387 del 2024, en contra de **AURORA ORTEGA CERÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.962.394, al advertir la comisión de una presunta infracción ambiental, específicamente por la realización de actividades constructivas y de tala al interior del Parque Nacional Natural Farallones, evidenciadas desde el 29 de febrero del 2024, y las cuales se encuentran prohibidas conforme a lo señalado en los numerales 4 y 8 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto 1076 de 2015.

Así, esta Autoridad advierte la existencia de un proceder presuntamente contrario a las normas anteriormente referenciadas, por lo que se adelantará la investigación administrativa ambiental de carácter sancionatorio con el fin de esclarecer los hechos que presuntamente son constitutivos de infracción ambiental, salvaguardando en todas sus etapas el debido proceso.

En mérito de lo expuesto, la Directora de la Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales de Colombia, en uso de sus facultades legales,

**V. DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO. INICIAR** investigación administrativa sancionatoria de carácter ambiental en contra de **AURORA ORTEGA CERÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.962.394, al advertir la realización de actividades constructivas y de tala al interior del Parque Nacional Natural Farallones, evidenciadas desde el 29 de febrero del 2024, presuntamente contrariando lo establecido en los numerales 4 y 8 del artículo 2.2.2.1.15.1 del Decreto 1076 de 2015, de acuerdo con la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. NOTIFICAR** el presente acto administrativo a **AURORA ORTEGA CERÓN**, identificada con cédula de ciudadanía No. 31.962.394, de conformidad con los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO. SOLICITAR** al Área Técnica de la Dirección Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales la elaboración de un concepto técnico por medio del cual se establezca con precisión el nivel de afectación ocasionado con las actividades constructivas y de tala identificadas desde el 29 de febrero del 2024 al interior del PNN Farallones.

**ARTÍCULO CUARTO. REALIZAR** de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.



PARQUES NACIONALES  
NATURALES DE COLOMBIA

**ARTÍCULO QUINTO. COMUNICAR** el presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios del Valle del Cauca, de conformidad con establecido en el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO. PUBLICAR** este acto administrativo en la Gaceta Ambiental de conformidad con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO. TENER** como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo estipulado en los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993, así como en el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 24 de la Ley 2387 de 2024.

**ARTÍCULO OCTAVO.** Contra el presente acto administrativo NO procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Dado en Santiago de Cali, a los once días del mes de diciembre de dos mil veinticinco (2025).

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

*Gloria T. Serna A.*

**GLORIA TERESITA SERNA ALZATE**  
Directora Territorial Pacífico  
Parques Nacionales Naturales

**Elaboró:** *DMC*  
Daniela Mejía  
Abogada  
DTPA

**Revisó:** *M*  
Margarita Marín.  
Profesional Jurídica.  
DTPA

**Aprobó:**  
Gloria Teresita Serna Alzate  
Directora Territorial  
DTPA

*CO*  
Carol Johanna Ortega Sánchez  
Profesional Especializado  
Jurídica  
DTPA