



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

20246200003853

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20246200003853

Fecha: 21-10-2024

Código de dependencia 620

PARQUE NACIONAL NATURAL LOS NEVADOS

Manizales - Caldas, 21-10-2024

Señor

JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA

Cédula de ciudadanía No. 1110536821

Calle 15 # 20-12 Barrio Clarita Botero

Ibagué, Tolima

ASUNTO: NOTIFICACIÓN POR AVISO del Auto 032 del 11 de septiembre de 2024, dentro del proceso sancionatorio con expediente DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

Cordial saludo,

De conformidad con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, este despacho le notifica por aviso del Auto 032 del 11 de septiembre de 2024 **"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"**, proferido por la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia; del cual se remite copia íntegra, auténtica y gratuita en diez (10) folios, veinte (20) páginas.

Se informa que contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

La presente notificación se realiza teniendo en cuenta que al señor JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821; fue citado mediante el oficio con radicado No. 20246200003433 del 01 de octubre de 2024 para que compareciera a notificarse personalmente



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

del Auto en mención el 18 de octubre de 2024; oficio que fue publicado en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia y en un lugar visible de la sede administrativa del PNN Los Nevados, sin que se presentaran para surtir la diligencia.

Se fija el presente aviso acompañado de una copia íntegra y autentica del Auto 032 del 11 de septiembre de 2024 a los treinta (30) días del mes de octubre de 2024 a las 8:00 a.m., en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia y en un lugar público y visible en la oficina del Parque Nacional Natural Los Nevados, por un término de 5 días, acorde con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

La presente notificación se considera surtida al finalizar el día siguiente del retiro del aviso.

Atentamente,

Simón Alexander Moreno Gutiérrez

Jefe de Área Protegida

Parque Nacional Natural Los Nevados

Elaboró:

Stephani Ramos Torres
Técnico Procedimiento
Sancionatorio Ambiental
PNN Los Nevados

Revisó:

Simón Alexander Moreno Gutiérrez
Jefe de Área Protegida
PNN Los Nevados

Aprobó:

Simón Alexander Moreno Gutiérrez
Jefe de Área Protegida
PNN Los Nevados



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS

**EL DIRECTOR TERRITORIAL ANDES OCCIDENTALES DE PARQUES
NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA**

En ejercicio de las atribuciones legales que le han sido conferidas mediante la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, el Decreto 3572 de 2011, el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 476 de 2012, la Resolución 02 de 07 de octubre de 2011, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás normas complementarias y,

OBJETO:

Concierno al despacho las presentes diligencias con el fin de formular cargos en contra del señor **JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821, por la presunta infracción a la normatividad ambiental, a ello se procede previos los siguientes:

HECHOS Y ANTECEDENTES:

Dio inicio al presente proceso sancionatorio ambiental, el **Memorando 20236200005001, de 23 de noviembre de 2023**, mediante el cual la Jefe del PNN Los Nevados ASTRID LILIANA MOSQUERA CASTILLO, remite la siguiente documentación para que se inicie el trámite sancionatorio ambiental correspondiente:

- Anexo 1 Informe de campo Julián R Gutiérrez B
- Anexos Informe de Campo Julián Rene Gutiérrez
- Anexo2 Resolución 20236200000225 Julián Gutiérrez
- Anexo3 Citación notificación personal 20236200004001
- Anexo4 Soporte notificación personal (Inasistencia)
- Anexo5 Notificación por aviso 20236200004391
- Anexo6 Soporte notificación por aviso Julián Rene Gutiérrez
- Anexo7 Soporte notificación aviso lugar público Juntas
- Anexo8 Soporte notificación aviso Oficina PNN NEVADOS
- Anexo 9 Informe TIPS 20236200004941 Resolución 20236200000225.

Que el Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental de 25 de agosto de 2023, elaborado por la funcionaria STEPHANI RAMOS TORRES y aprobado por la Jefe del PNN Los Nevados ASTRID LILIANA MOSQUERA CASTILLO, manifiesta lo siguiente:

“El día 23 de julio de 2023 a las 15:06 la técnico contratista del PNN Los Nevados Angela Yiseth Arango Cruz identificada con la cédula de ciudadanía número 1110444633, recibió un mensaje a través de la aplicación de mensajería “WhatsApp” mediante el cual el señor Gustavo Moreno Subteniente de la Subestación de Policía Llanitos (comandante de la estación) pone en conocimiento al equipo del PNN Los



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

"Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones"

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

Nevados de lo sucedido con el señor Erick Daniel Mendez Garzón. A través del mensaje informó lo siguiente: "están reportando un muchacho desaparecido por el cañón de Combeima, Este joven quedó de llegar el viernes, subió al nevado con otra persona.

El hermano reporta que la otra persona ya llegó y que dejó al hermano botado". Inmediatamente Angela Jised Arango Cruz técnico contratista del PNN Los Nevados, se puso en contacto con la secretaría de Gestión del Riesgo del municipio de Ibagué (Tolima), la señora Alejandra Henao, servidora pública de esta dependencia le informó que estaba programada una reunión del Puesto de Mando Unificado - PMU para atender la situación de una persona extraviada en el Nevado del Tolima al interior del PNN Los Nevados. El PMU tuvo lugar el 23 de julio de 2023 a las 17:00, participaron delegados de la Fuerza Aérea Colombiana FAC, Cuerpo Oficial de Bomberos de Ibagué, Defensa Civil Colombiana, Cruz Roja Colombiana, el PNN Los Nevados y la Oficina de Gestión del Riesgo del municipio de Ibagué (Tolima). En este espacio de reunión se encontraban el señor Kevin Mendez, hermano de Erick Daniel Mendez Garzón (QEPD) y Julián Rene Gutiérrez Barboza identificado con la cédula de ciudadanía número 1110536821, acompañante de Erick Daniel Mendez Garzón (QEPD) en el recorrido al interior del PNN Los Nevados, quien voluntariamente dio las indicaciones del lugar en el cual se encontraba Daniel (anexo acta PMU 23-07-23), y en síntesis rindió la siguiente declaración:

El ingreso al PNN Los Nevados fue realizado el martes 18 de julio por la ruta sur (ingreso por el Rancho - camino que recibe el nombre: Raíces), quienes participaron del recorrido fueron Erick Daniel Mendez (QEPD) y Julián Rene Gutiérrez Barboza identificado con la cédula de ciudadanía número 1110536821; llegaron el mismo día alrededor de las 19:00 al lugar conocido como el Rancho y pernoctaron en este sitio (hicieron camping); el día siguiente (miércoles 19 de julio) emprendieron la ruta desde El Rancho hasta el lugar conocido como La Cueva donde pasaron la noche del miércoles y dejaron el equipaje para continuar la ruta el jueves 20 de julio en la madrugada hasta llegar a la cumbre Sur del Volcán Nevado del Tolima. Durante la permanencia en la cumbre sur del Volcán Nevado del Tolima y siendo las 8:00 am tuvo lugar una tormenta de nieve que causó una baja de visibilidad y la pérdida de las personas que estuvieron en la ruta, caminaron de un lado para otro durante alrededor de 3 horas buscando el camino para descender. Posteriormente y debido a las condiciones climáticas, decidieron hacer un hueco sobre la nieve para refugiarse de la tormenta, pasado el tiempo Erick Daniel Mendez Garzón informó a Julián Rene Gutiérrez Barboza que presentaba molestias de salud: se sentía indispuerto y no sentía las piernas; posteriormente presentó un desmayo. Julián en medio de su desespero lo arrastró para buscar la salida sin lograrlo, hubo un momento en el que se abrió una ventana (se despejó una parte del VN Tolima) y al notar que Erick Daniel no reaccionó, lo dejó en el lugar con coordenadas N 4°39'25.5" W 75°19' 44.4" y emprendió la ruta de descenso hasta llegar al lugar conocido como El Rancho el sábado 22 de julio en horas de la madrugada.

El señor Julián Rene Gutiérrez Barboza identificado con la cédula de ciudadanía número 1110536821 se quedó en El Rancho el sábado 22 de julio y el domingo 23 del mismo mes continuó el descenso hasta llegar a su lugar de domicilio. El domingo 23 de julio, el señor Kevin Mendez hermano de Erick Daniel Mendez Garzón (QEPD) buscó a Julián en su lugar de domicilio y le pidió información sobre la ubicación de su hermano, en respuesta Julián le informó que se había quedado en la Montaña. Kevin le solicitó a Julián presentar el reporte de la situación ante las autoridades competentes en aras de empezar el rescate de Erick. Una vez finalizada la declaración



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

"Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones"

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

del señor Gutiérrez, el mayor de la FAC informó que se haría el rescate vía aérea y se dio inicio al protocolo de extracción helicoportada.

Aunque se programó el vuelo del helicóptero para el 24 de julio en horas de la mañana, este se suspende bajo el argumento de situaciones de seguridad.

El 25 de julio a las 6:28 am despegó el helicóptero de la Fuerza Aérea Colombiana y se emprendió el operativo de búsqueda con la participación de 6 personas, entre ellos un montañista, tres personas de la Defensa Civil y dos de la Cruz Roja Colombiana; el primer día pernoctaron a 5 Km de distancia medidos desde cráter del Volcán Nevado del Tolima. El 26 de julio en horas de la madrugada inició el ascenso de los socorristas y el montañista hacia la Cumbre (cima del glaciar) del nevado hasta que hallaron el cuerpo sin vida de Erick en el lugar con coordenadas N 4°39'25.5" W 75°19' 44.4" y se dio lugar a la extracción del cuerpo.

Sobre el caso, el equipo del PNN Los Nevados tuvo acceso a dos informes emitidos por la Defensa Civil Colombiana. El primer informe da razón de la descripción inicial de la persona desaparecida y la ruta de extracción del cuerpo; el segundo informe relata las circunstancias de tiempo, modo y lugar del operativo realizado para dicha extracción. Ambos documentos se anexan al informe de campo.

Es de anotar que el camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo; la ruta realizada por los señores Julián Rene Gutiérrez Barboza identificado con la cédula de ciudadanía número 1110536821 y Erick Daniel Mendez Garzón (QEPD) no se encuentra dentro de las zonificaciones de manejo habilitadas para el uso ecoturístico; y, finalmente se aclara que desde el 31 de marzo de 2023 fue emitida la Resolución 068 (2023), mediante la cual se ordenó el cierre total del área protegida y en consecuencia se prohibió el ingreso de visitantes y de personas no autorizadas.

Que Informe técnico inicial para procesos sancionatorios No. INFORME TÉCNICO No. INFORME TÉCNICO No. 20236200004941, elaborado por la contratista STEPHANI RAMOS TORRES y aprobado por la Jefe del PNN Los Nevados ASTRID LILIANA MOSQUERA CASTILLO, conceptúa lo siguiente:

"Mediante la Resolución No. 20236200000225 del 18 de septiembre de 2023 se impuso la medida preventiva consistente en SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD con ocasión del ingreso al PNN Los Nevados durante la época de cierre ordenada en la Resolución 068 de 2023 al señor JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821; de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, debido al presunto incumplimiento del artículo primero de la Resolución 068 de 2023 y el numeral 10 del artículo 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015.

Aunque la infracción no genera afectación sobre los bienes de protección / conservación del PNN Los Nevados, si se constituye en una alteración de la organización, según se establece en el Decreto 1076 de 2015 en el Artículo 2.2.2.1.15.2, numeral 10; puesto que presuntamente JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821, realizó caminata en zona restringida para el acceso de visitantes con ocasión del riesgo que genera la



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

actividad volcánica del Volcán Nevado del Ruiz, motivo por el cual le fue impuesta una medida preventiva consistente en SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD.

El informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental del 25 de agosto de 2023, establece que la duración de la presunta infracción es Continua, toda vez que se conoce la fecha de inicio y finalización de la presunta infracción; en cuanto al área presuntamente afectada, el informe de campo precisa un área correspondiente a 2.086 (se calcula el trayecto sobre la ruta no permitida por el ancho promedio del sendero (2 metros).

Ante la ausencia de impactos ambientales o afectaciones sobre los bienes de protección –conservación, se determina la importancia de la infracción utilizando la metodología Conesa Fernández, la cual arroja una valoración Leve.

Que mediante el **Memorando 20236200005001, de 23 de noviembre de 2023**, la jefe del **Área Protegida Parque Nacional Natural Los Nevados**, remitió a la **Dirección Territorial Andes Occidentales** de Parques Nacionales Naturales de Colombia, con sede en Medellín, la documentación que se relacionó en los apartes anteriormente mencionados.

Que teniendo en cuenta lo anterior, se procedió por parte de la **Dirección Territorial Andes Occidentales** de Parques Nacionales Naturales de Colombia, mediante el **Auto 058 de 22 de diciembre de 2023**, notificado por aviso No. 20246200001303, a ordenar la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor **JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821.

CONSIDERANDO:

Que reconocido el medio ambiente como principio, derecho colectivo y derecho-deber constitucional, esencial para la supervivencia humana y del medio mismo, le es exigible al Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales a fin de garantizar su desarrollo sostenible, así como adoptar las acciones correspondientes para prevenir y controlar los factores que puedan ocasionar deterioro ambiental, e imponer las sanciones respectivas cuando hubiere lugar a ello.

Que la Constitución Política, en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras disposiciones, la obligación del Estado y de las personas, de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8º); la propiedad privada tiene una función ecológica (Art. 58); es deber de la persona y del ciudadano proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Que el artículo 79º de la Constitución Política de Colombia establece: todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. De



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

otra parte, el artículo 80 de la misma Carta Política señala, que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

Que el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, en su Artículo 1º creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 328 del Decreto-Ley 2811 de 1974 establece que las finalidades principales del Sistema de Parques Nacionales son conservar los valores sobresalientes de fauna y flora y paisajes o reliquias históricas, culturales o arqueológicas del país, perpetuar en estado natural muestras de comunidades bióticas, regiones fisiográficas, unidades biogeográficas, recursos genéticos y especies silvestres amenazadas de extinción, investigaciones científicas, estudios generales y educación ambiental, Mantener la diversidad biológica y estabilidad ecológica y proteger ejemplares de fenómenos naturales, culturales, históricos para contribuir a la preservación del patrimonio común de la humanidad.

Que así mismo, de conformidad con el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el sistema de parques naturales tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que de conformidad con el artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, Caribe, Pacífico, Andes Occidentales, Amazonía, Orinoquía y Andes Nororientales. La Dirección Territorial Andes Occidentales coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: **Galeras y Otún Quimbaya**; un Santuario de Flora **Isla de la Corota** y 9 Parques Nacionales Naturales: **Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de**



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

Florencia, Tatamá y Las Orquídeas. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

Que de acuerdo con el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que de conformidad con el numeral 13 del artículo 1 del Decreto 3572 de 2011, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que el artículo quinto de la resolución 476 de 2012, establece: *“Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.”*

Que de forma particular y concreta, la facultad otorgada a Parques Nacionales Naturales de Colombia, para el conocimiento, impulso y adopción de las decisiones correspondientes frente a los procesos sancionatorios, se encuentra avalada en la Ley 1333 de 2009, “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”, modificada por la Ley 2387 de 2024, “Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones”. que al respecto consagra:

“(…) ARTÍCULO 1º. Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

PARÁGRAFO. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y sancionatorias. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa, en los términos establecidos en la presente Ley, la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

ARTÍCULO 2º. Facultad a prevención. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Parques Nacionales Naturales de Colombia: las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Entidades territoriales, y demás centros urbanos de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993 o la norma que lo modifique o sustituya, las delegaciones de asuntos ambientales de la Armada Nacional, el Ejército Nacional, la Fuerza Área Colombiana y la Policía Nacional, quedan investidos de facultades de prevención. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades. Para el efecto anterior, la autoridad que haya impuesto la medida preventiva deberá dar traslado de las actuaciones a la autoridad ambiental competente, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la imposición de la misma.

PARÁGRAFO 1. En todo caso las sanciones deberán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, o por la autoridad ambiental con jurisdicción en donde ocurrió la infracción ambiental cuando el proyecto, obra o actividad no esté sometido a un instrumento de control y manejo ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio.

PARÁGRAFO 2. Para el cumplimiento de lo dispuesto en este artículo, las autoridades que poseen la facultad a prevención deberán realizar periódicamente procesos de capacitación y conocimiento sobre la aplicabilidad de este artículo al interior de las mismas.

(Modificado por el artículo 5 de la ley 2387 de 2024)”.

PROCEDENCIA DE LA FORMULACIÓN DE CARGOS

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, señala que el procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. **En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.**

Que el artículo 18ª de Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, frente a la Suspensión y Terminación Anticipada del Procedimiento Sancionatorio Ambiental por Corrección y/o Compensación Ambiental, señala:

"ARTÍCULO 18A. Suspensión y Terminación Anticipada del Procedimiento Sancionatorio Ambiental por Corrección y/o Compensación Ambiental. La autoridad ambiental competente, desde la iniciación del procedimiento sancionatorio cuando sea el caso y hasta antes de emitir la decisión que define la responsabilidad del presunto infractor, podrá, a petición del presunto infractor, suspender el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental, si éste presenta propuesta de medidas técnicamente soportadas y viables para corregir y/o compensar la afectación o daño



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

ambiental ocasionado, las cuales deberán ejecutarse directamente por el presunto infractor.

Para lo anterior, una vez declarada la suspensión del procedimiento sancionatorio ambiental, el presunto infractor deberá presentar dentro de los siguientes cinco (5) días hábiles ante la autoridad ambiental competente, una garantía de cumplimiento que ampare el cumplimiento de las obligaciones y los costos de las medidas descritas en el presente artículo, la cual deberá estar constituida a favor de la autoridad ambiental competente.

La suspensión será máximo de dos (2) años y se podrá prorrogar hasta por la mitad del tiempo establecido inicialmente considerando que técnicamente sea necesario para la evaluación, implementación y verificación de las medidas. Durante la suspensión no correrá el término de la caducidad previsto en el artículo 10 de la presente ley ni el término al que se refiere el parágrafo del artículo 17 de la presente ley.

Culminada la implementación de las medidas, si la autoridad ambiental ha verificado mediante seguimiento y control ambiental que se corrigieron y/o compensaron las afectaciones o daños ambientales causados con la infracción investigada, declarará la terminación anticipada del procedimiento sancionatorio ambiental y ordenará la inscripción de dicha decisión en los registros que disponga la autoridad ambiental, con la advertencia de no ser un antecedente.

La autoridad ambiental competente podrá cobrarle al presunto infractor los costos en que incurrió en el desarrollo del procedimiento ambiental sancionatorio y los del servicio de evaluación y de control y seguimiento ambiental de las medidas a que se refiere el presente artículo.

PARÁGRAFO 1. Presentada la propuesta por el presunto infractor, la autoridad ambiental tendrá un plazo de un (1) mes contado a partir de su radicación, para evaluarla. Si la autoridad ambiental requiere información adicional, así lo ordenará para que esta se allegue en un término no superior al establecido en el artículo 7 de la Ley 1437 de 2011 o la norma que la modifique o sustituya. Contra la decisión que niegue la suspensión y terminación anticipada del procedimiento sancionatorio previsto en este artículo procede el recurso de reposición el cual será decidido en un plazo de diez (10) días.

PARÁGRAFO 2. En caso de incumplimiento por el presunto infractor de las medidas aprobadas por la autoridad ambiental competente durante la evaluación, control y seguimiento ambiental, se levantará la suspensión del procedimiento sancionatorio.

PARÁGRAFO 3. El Registro Único de Infractores Ambientales - RUIA de que trata el artículo 57 de la presente ley, tendrá un apéndice especial en el que se inscribirán las decisiones que declaran la terminación del procedimiento sancionatorio ambiental de que trata el presente artículo en un término de 12 meses a partir de la vigencia de la presente Ley.

PARÁGRAFO 4. El beneficio de suspensión y terminación del procedimiento no podrá aplicarse a presuntos infractores que hayan accedido al mismo dentro de los cinco (5) años anteriores contados desde la firmeza del acto administrativo que declare la terminación del procedimiento, de acuerdo con la información obrante en el apéndice: especial al que hace referencia el parágrafo 3 de este artículo.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

(Adicionado por el artículo 10 de la ley 2387 de 2024)”.

Que el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, preceptúa que exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor y en caso de que haya riesgo o afectación ambiental, estas circunstancias se deberán indicar en la motivación del pliego de cargos, así como indicar y explicar los tipos de agravantes. Contra el acto administrativo que formula cargos no procede recurso alguno.

EXIMENTES DE RESPONSABILIDAD Y CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL.

Que, según la información obrante en el expediente, no se ha probado ningún eximente de responsabilidad de los señalados en el artículo 8° de la Ley 1333 de 2009, a saber: fuerza mayor o caso fortuito y el hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista.

Que, según la información obrante en el expediente, no se ha probado ninguna causal de cesación del procedimiento sancionatorio ambiental de las enlistadas en el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009, como son:

1. *Muerte del investigado cuando es una persona natural o liquidación definitiva de la persona jurídica, en el segundo caso procederá lo contenido en el artículo 9A de la presente Ley.*
2. *Que el hecho investigado no sea constitutivo de infracción ambiental.*
3. *Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor*
4. *Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.*

CIRCUNSTANCIAS DE TIEMPO, MODO Y LUGAR.

Que conforme con lo expuesto, se colige que se configuran las condiciones para continuar con la investigación en los términos del artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, y por tanto es procedente la formulación de cargos.

Que de conformidad con lo anterior, es posible identificar las conductas (Acciones u omisiones) constitutivas de infracción ambiental, por parte de las siguientes personas:

PRESUNTO INFRACTOR: El señor **JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821.

CONDICIONES DE LUGAR: Los hechos se presentaron al interior del PNN Los Nevados, sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo; Coordenadas: Y: 4° 39' 25.5" y X: 75° 19' 44.4", altitud 5202 msnm.

CONDICIONES DE TIEMPO: Las presuntas infracciones ambientales se constataron el día 23 de julio de 2023, de conformidad con el Informe de Campo para Procedimiento Sancionatorio Ambiental de la misma fecha, y La Resolución No. 20236200000225 de 18 de septiembre de 2023, mediante el cual se dispuso: IMPONER la medida preventiva consistente en SUSPENSIÓN DE OBRA O ACTIVIDAD con ocasión del ingreso al PNN Los Nevados durante la época de cierre ordenada en la Resolución 068 de 2023, al señor JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821.

CONDICIONES DE MODO: Ingreso en zona no permitida, ubicada en el sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, conductas de las cuales se derivó el presunto incumplimiento del numeral 10 del artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015.

MEDIOS PROBATORIOS.

Que el procedimiento sancionatorio ambiental adelantado en el expediente **DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS**, cuenta con los siguientes elementos materiales probatorios:

- Memorando 20236200005001, de 23 de noviembre de 2023, mediante el cual la jefe del Área Protegida Parque Nacional Natural Los Nevados, remitió a la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia, con sede en Medellín, la documentación que se relaciona a continuación.
- Anexo 1 Informe de campo Julián R Gutiérrez B
- Anexos Informe de Campo Julián Rene Gutiérrez
- Anexo2 Resolución 20236200000225 Julián Gutiérrez
- Anexo3 Citación notificación personal 20236200004001
- Anexo4 Soporte notificación personal (Inasistencia)
- Anexo5 Notificación por aviso 20236200004391
- Anexo6 Soporte notificación por aviso Julián Rene Gutiérrez
- Anexo7 Soporte notificación aviso lugar público Juntas
- Anexo8 Soporte notificación aviso Oficina PNN NEVADOS
- Anexo 9 Informe TIPS 20236200004941 Resolución 20236200000225.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

- Auto 058 de 22 de diciembre de 2023, notificado por aviso No. 20246200001303, mediante el cual se ordenó la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821.

ANÁLISIS DE LA TIPICIDAD, ANTIJURICIDAD Y CULPABILIDAD.

Que en consonancia con la sentencia C 595 de 2010 de la Corte Constitucional (M.P. Jorge Iván Palacio Palacio), se tiene que la potestad sancionatoria administrativa es una manifestación del poder punitivo del estado o ius puniendi, el cual engloba diversas especies del derecho tales como: Penal, Contravencional, Disciplinario, Fiscal, ambiental, entre otras.

Que la referida jurisprudencia precisa que la potestad sancionatoria penal, propende por la garantía del orden social en abstracto y la consecución de fines retributivos, preventivos y resocializadores. Por otro lado, la potestad sancionatoria administrativa, busca garantizar la organización y funcionamiento de la Administración, el cumplimiento de los fines estatales y reprochar la inobservancia de deberes prohibiciones y mandatos.

Que el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, consagra el derecho fundamental al debido proceso, el cual cobija toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, por lo tanto, el ejercicio de la potestad sancionatoria se encuentra subordinado a su garantía.

Que, a pesar de dicho rasgo común siguiendo la providencia precitada, las garantías del debido proceso tienen una aplicación más estricta en el derecho Penal, mientras que en los demás ámbitos sancionatorios éstas concurren de manera atenuada, en razón a la naturaleza de las actuaciones, los fines que persiguen y las disposiciones especiales de cada régimen normativo.

Que, en ese orden de ideas, conforme con la sentencia de 22 de octubre de 2012 (Expediente 20738) de la sección Tercera del Consejo de Estado (C.P. Enrique Gil Botero), la aplicación de los principios de tipicidad, antijuricidad y culpabilidad es predicable de toda actuación sancionatoria propia de la administración, incluyendo el procedimiento sancionatorio ambiental, sin que ello implique desconocer los matices que representa en contraste con el derecho penal.

TIPICIDAD.

Que el principio de tipicidad demanda que nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa, lo que conlleva las exigencias de la Ley Escrita (lex scripta), Ley Previa (lex previa) y Ley Cierta (lex certa), provenientes de la dogmática penal, pero adaptadas a los cánones del Derecho Sancionatorio Ambiental.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

Que, a partir de la sentencia del 22 de octubre de 2012 (Expediente 20738) de la Sección Tercera del Consejo de Estado (C.P Enrique Gil Botero), se arguye que la salvaguarda de la Ley escrita implica que la infracción administrativa tenga cobertura legal, es decir, que los elementos del tipo administrativo (sujeto activo, sujeto pasivo y verbo rector) se encuentren contenidos en una Ley en sentido formal o sentido material. Por su parte, la garantía de la Ley previa advierte la imposibilidad de ejercer la potestad sancionatoria, si no existe una norma que con antelación a la comisión de la conducta señale que esta constituye una infracción administrativa. Finalmente, la cautela de la Ley Cierta, acarrea que la infracción administrativa debe estar delimitada de manera clara y precisa, con el fin que el destinatario de la norma comprenda la prohibición, mandato o condición que se establece y pueda adecuar su comportamiento a dicha exigencia.

Que el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”, define como infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Que en razón de las conductas descritas en las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la presente actuación, consistentes en: El Ingreso en zona no permitida, ubicada en el sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas , se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, se arguye la transgresión del numeral 10 del artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”, que compila el decreto 622 de 1977, establece entre otras, las conductas prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, el cual se transcribe a continuación

“ARTÍCULO 2.2.2.1.15.2. Prohibiciones por alteración de la organización. Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

(...)

10. *Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente, y...”.*

ANTI JURICIDAD.

Que el principio de antijuricidad en el derecho sancionatorio ambiental estriba en la antijuricidad formal, entendida como la contradicción de la conducta efectuada respecto al ordenamiento jurídico; a diferencia del régimen penal, que amerita la presencia de la antijuricidad material, consistente en la lesión efectiva de un bien jurídico o, cuanto menos, su puesta en peligro. Lo anterior, acorde con el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009.

Que las conductas descritas en las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la presente actuación, consistentes en: El ingreso en zona no permitida, ubicada en el sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, desconocen el mandato contemplado en el numeral 10 del artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”, que compila el decreto 622 de 1977, establece entre otras, las conductas prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, circunstancias que constituyen una contradicción del ordenamiento jurídico, en materia ambiental, en consecuencia, las conductas objeto de investigación son antijurídicas.

CULPABILIDAD

Que el principio de culpabilidad exhorta que el comportamiento calificado como típico y antijurídico, sea imputable al infractor, lo que requiere de la realización de un juicio de reproche donde se constate el elemento objetivo de la infracción ambiental, es decir, la ocurrencia del hecho, y el elemento subjetivo de esta, tenido como la imputación del infractor a título de dolo o culpa.

Que el parágrafo primero del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, “*Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones*”, advierte que en las infracciones ambientales existe presunción de culpa o dolo del infractor quien tendrá su cargo desvirtuar dicha presunción.

Que, a partir de la sentencia del 12 de febrero de 2014 (Expediente SP1459-2014) de Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia (M.P. José Luis Barceló Camacho), el dolo se define como la disposición de ánimo hacia la realización de una conducta típica; en consecuencia, está compuesto de dos



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

elementos: el intelectual o cognitivo, que exige tener conocimiento de los elementos objetivos de la infracción ambiental, y el volitivo, que implica querer realizarlos. A su vez, de acuerdo con la sentencia C-840 de 2001, de la Corte Constitucional (M.P. Jaime Araujo Rentería), este se subdivide en dolo directo, que comprende aquellos casos en que el autor quiere intencionalmente el resultado representado en su mente, y el dolo eventual, relativo a aquellos supuestos en que el agente se representa como probable la producción del resultado y, aunque no quiere el resultado típico, acepta la probabilidad de que acontezca.

Que, por otra parte, con arreglo a la sentencia de 22 de octubre de 2012, (Expediente 20738) de la Sección Tercera del Consejo de Estado (C.P. Enrique Gil Botero), la culpa, entendida como la violación del deber objetivo de cuidado, puede manifestarse en distintas modalidades, a saber: imprudencia, acciones positivas que implican sobrepasar el contenido de las obligaciones comprendidas en la legalidad administrativa, es decir, extralimitaciones; negligencia, comportamientos contrarios a la diligencia que se demanda en cada caso concreto a través de un dejar hacer o del incumplimiento de alguna de las obligaciones que sirven de límite al actuar; e impericia, desconocimiento de las normas y reglas que rigen la actividad y profesión en la que se desenvuelve el individuo.

Que, paralelamente, según la intensidad de la culpa o descuido, esta se clasifica en los términos del artículo 63 del Código Civil, en tres (3) especies: (I) Culpa grave, negligencia grave, imprudencia temeraria, culpa lata o supina, cuyo baremo es la persona menos diligente; (II) Culpa o descuido leve, que se opone al cuidado ordinario o mediano, estándar propio del buen padre de familia; y (III) Culpa levísima, que se contrapone a la suma diligencia o cuidado, pauta correspondiente a la persona más diligente.

Que, frente a esta última clasificación de la precitada providencia del Consejo de Estado, se arguye que, en la configuración de la infracción ambiental, en los términos del artículo 50 de la Ley 1333 de 2009, se exige el máximo grado de diligencia, esto es, se responde hasta por la culpa levísima, en la medida que la conducta prohibida se materializa con la sola inobservancia de la norma.

Que las conductas descritas en las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la presente actuación, consistentes en: El ingreso en zona no permitida, ubicada en el sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, se está desconociendo la prohibición expresa, contemplada en el numeral 10 del artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”, que compila



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

el decreto 622 de 1977, establece entre otras, las conductas prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia. Colofón de lo anterior la conducta enjuiciada es culpable.

AGRAVANTES Y ATENUANTES.

Que, respecto a los atenuantes, estos están consagrados en el artículo sexto de la Ley 1333 de 2009, indicando que las circunstancias atenuantes en materia ambiental, son las siguientes: 1. Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos de flagrancia. 2. Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor. 3. Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.

ATENUANTES: Se infiere que para el caso que nos ocupa aplica el numeral tercero, ya que con la infracción ambiental no existió daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.

Que, respecto a la presunta configuración de los agravantes enlistados en el artículo 7 de la Ley 1333 de 2009, esto es: (1) Reincidencia; (2) Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana; (3) Cometer la infracción para ocultar otra; (4) Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros; (5) Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta; (6) Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición; (7) Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica; (8) Obtener provecho económico para sí o un tercero; (9) Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales; (10) El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas; (11) Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida; y (12) Las infracciones que involucren residuos peligrosos; con la información disponible, se advierte la presencia de del siguiente agravante:

AGRAVANTE: Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica, pues la infracción ocurrió al interior de un área Protegida de Carácter Nacional, Parque Nacional Natural Los Nevados, en el sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo. Coordenadas: Y: 4° 39' 25.5" y X: 75° 19' 44.4", altitud 5202 msnm.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

CONSIDERACIONES FINALES

Que de conformidad con el artículo quinto de la Ley 1333 de 2009, “*Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones*”, señala que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Que así mismo el precitado artículo señala en sus párrafos primero y segundo que en las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, que el infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión. Y que también será constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.

Que el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, fija que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.

Que el párrafo de la precitada disposición, explica que los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.

Que las distintas etapas del procedimiento sancionatorio ambiental y las sanciones aplicables se encuentran reguladas en la Ley 1333 de 2009.

Que frente a las sanciones establecidas en materia ambiental, la Ley 1333 de 2009, preceptúa en su artículo 40, lo siguiente:

"ARTÍCULO 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. La autoridad ambiental competente impondrá al (los) infractor (es), de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

- *Amonestación escrita.*



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

- *Multas hasta por cien mil salarios mínimos mensuales legales Vigentes (100.000 Salario Mínimo Mensual Legal Vigente).*
- *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.*
- *Revocatorio o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.*
- *Demolición de obra a costa del infractor.*
- *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*
- *Restitución de especímenes de especies de flora y fauna silvestres o acuática.*

PARÁGRAFO 1º. La imposición de una o varias de las sanciones aquí señaladas no exime al Infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o los ecosistemas afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales, fiscales y disciplinarias a que hubiere lugar.

Nota: (Declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional en Sentencia C- 632 de 2011.)

PARÁGRAFO 2º. El Gobierno Nacional definirá mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes contemplados en la Ley. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño o afectación ambiental, y las capacidades socioeconómicas del infractor sea persona natural o jurídica, de acuerdo con lo establecido en el presente artículo.

PARÁGRAFO 3. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño o afectación ambiental, las capacidades socioeconómicas del infractor sea persona natural o jurídica, en caso de que la multa quede como sanción deberá imponerse siempre acompañada de una o varias de las otras sanciones mencionadas en el presente artículo de acuerdo con lo considerado por la autoridad ambiental competente.

En todo caso, cuando la autoridad ambiental decida imponer una multa como sanción, sin una sanción adicional, deberá justificarlo técnicamente.

PARÁGRAFO 4. Ante la renuencia del infractor en el cumplimiento de las sanciones previstas en los numerales 1, 3, 5, 7, cuando se haya designado como tenedor de fauna silvestres, y se aplicará lo dispuesto en el artículo 90 de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO 5. El valor de la multa en Salario Mínimo Mensual Legal Vigente establecido en el numeral 2 del presente artículo se liquidará con el valor del Salario Mínimo Mensual Legal Vigente a la fecha de expedición del acto administrativo que determine la responsabilidad e imponga la sanción.

(Modificado por el artículo 17 de la ley 2387 de 2024)

Que, en mérito de lo expuesto, el Director Territorial de la Dirección Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia

R E S U E L V E:

ARTÍCULO PRIMERO. - Formular en contra del señor **JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA**, identificado con la cédula de ciudadanía No.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

1110536821, en calidad de presunto responsable de la comisión de infracciones ambientales (violación de normas y/o comisión de daños ambientales), derivadas del ingreso en zona no permitida, al interior del Parque Nacional Natural Los Nevados, ubicada en el sector de manejo tres (3) el cual corresponde a la parte sur oriental del Área Protegida entre las cuencas de los ríos Coello Combeima y Totare. El camino denominado Raíces, también llamado ruta Sur o Lajas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Tolima el cual se encuentra restringido para el uso ecoturístico en el PNN Los Nevados ya que es considerado de alto riesgo de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, conductas evidenciadas el día **23 de julio de 2023**, de conformidad con la Resolución No. 20236200000225 de 18 de septiembre de 2023

CARGO ÚNICO: Ingreso en zona no permitida, ubicada en el sector de manejo uno (1) el cual corresponde a la parte nororiental del Área Protegida, delimitado entre las cuencas de los ríos Gualí y Lagunillas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Ruiz, de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, específicamente cuando se trata del monitoreo de la actividad volcánica; este camino está comprendido por los ecosistemas de Páramo, súper páramo y nival (nevado del Ruiz) y corresponde a la zonificación de manejo Intangible. Contraviniendo lo señalado en el numeral 10 del artículo 2.2.2.1.15.2. del Decreto 1076 de 2015, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”, que compila el decreto 622 de 1977, establece entre otras, las conductas prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, la cual se transcribe a continuación, que al respecto señala:

“ARTÍCULO 2.2.2.1.15.2. Prohibiciones por alteración de la organización. Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

(...)

10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente, y...”

ARTÍCULO SEGUNDO. - TENER como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo estipulado en los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR la presente actuación en los términos del artículo 56 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), al señor **JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821, o a quien autorice, siempre que enuncie el Acto Administrativo a notificar expresamente.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

PARÁGRAFO. De no ser posible notificar la presente actuación, en los términos de los artículos 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. – CONCEDER al señor **JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821, el término de **DIEZ (10) días hábiles**, contados a partir de la notificación de la presente actuación, para que directamente o a través de apoderado debidamente constituido, presente descargos por escrito ante esta Dirección Territorial, en ejercicio de los derechos constitucionales de defensa y contradicción, de conformidad con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024,

PARÁGRAFO 1. Informar al investigado que, dentro del término señalado, podrá aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes, conducentes y útiles.

PARÁGRAFO 2. Informar a al investigado que la totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas, serán a cargo de quien las solicite.

ARTÍCULO QUINTO. – Considerar como medios de prueba en la presente investigación, la documentación obrante en el expediente, especialmente las siguientes:

- Memorando 20236200005001, de 23 de noviembre de 2023, mediante el cual la jefe del Área Protegida Parque Nacional Natural Los Nevados, remitió a la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia, con sede en Medellín, la documentación que se relaciona a continuación.
- Anexo 1 Informe de campo Julián R Gutiérrez B
- Anexos Informe de Campo Julián Rene Gutiérrez
- Anexo2 Resolución 20236200000225 Julián Gutiérrez
- Anexo3 Citación notificación personal 20236200004001
- Anexo4 Soporte notificación personal (Inasistencia)
- Anexo5 Notificación por aviso 20236200004391
- Anexo6 Soporte notificación por aviso Julián Rene Gutiérrez
- Anexo7 Soporte notificación aviso lugar público Juntas
- Anexo8 Soporte notificación aviso Oficina PNN NEVADOS
- Anexo 9 Informe TIPS 20236200004941 Resolución 20236200000225.
- Auto 058 de 22 de diciembre de 2023, notificado por aviso No. 20246200001303, mediante el cual se ordenó la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor JULIAN RENÉ GUTIÉRREZ BARBOSA, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1110536821.

PARÁGRAFO. El expediente, contentivo del material probatorio relacionado en la presente actuación, queda a disposición del investigado, quien podrá obtener copia de las piezas procesales que estime pertinentes, en garantía de sus derechos de defensa y contradicción



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

AUTO 032

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS.

ARTÍCULO SEXTO. – COMISIONAR al Jefe del **PNN LOS NEVADOS**, para que realice la notificación y las demás diligencias que se ordenan en el presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

Dada en Medellín, a los 11 días del mes de septiembre de 2024.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR

Director Territorial Andes Occidentales
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Expediente **DTAO-JUR 16.4.030-2023-PNN LOS NEVADOS**

Elaboró:

William Andrés Pérez Linares
Abogado Sancionatorios
DTAO

Revisó:

José Luis Bula Madera
Abogado
DTAO

Aprobó: SUSANA MORENO.

Susana Melissa Moreno Zapata
Coordinadora Grupo Interno de
Trabajo
DTAO

Fecha de elaboración: 2024-09-11