



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

20246200003693

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20246200003693

Fecha: 15-10-2024

Código de dependencia 620
PARQUE NACIONAL NATURAL LOS NEVADOS

Manizales - Caldas, 15-10-2024

Señor

RUBEN DARIO OCAMPO MARIN

CC No. 1076350313

Dirección desconocida

Ciudad.

ASUNTO: NOTIFICACIÓN POR AVISO del Auto 006 del 01 de agosto de 2024, dentro del proceso sancionatorio con expediente DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

Cordial saludo,

De conformidad con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, este despacho le notifica por aviso del Auto 006 del 01 de agosto de 2024 **"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"**, proferido por la Dirección Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia; del cual se remite copia íntegra, auténtica y gratuita en diez (10) folios, diecinueve (19) páginas.

Se informa que contra el presente acto no procede recurso alguno, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

La presente notificación se realiza teniendo en cuenta que el señor RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía No. 1076350313; fue citado mediante el oficio con radicado 20246040003453 del 10 de septiembre de 2024 para que compareciera a notificarse personalmente del Auto en mención el 11 de octubre de 2024; oficio que fue publicado en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia y en un lugar visible de la sede administrativa del PNN Los Nevados, sin que se presentaran para surtir la diligencia.



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Se fija el presente aviso acompañado de una copia íntegra y auténtica del Auto 016 del 21 de agosto de 2024, a los treinta (30) días del mes de octubre de 2024 a las 8:00 a.m., en la página web de Parques Nacionales Naturales de Colombia y en un lugar público y visible en la oficina del Parque Nacional Natural Los Nevados, por un término de 5 días, acorde con lo establecido en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

La presente notificación se considera surtida al finalizar el día siguiente del retiro del aviso.

Atentamente,

Simón Alexander Moreno Gutiérrez
Jefe de Área Protegida
Parque Nacional Natural Los Nevados

Elaboró:

Stephani Ramos Torres
Técnico Procedimiento
Sancionatorio Ambiental
PNN Los Nevados

Revisó:

Simón Alexander Moreno Gutiérrez
Jefe de Área Protegida
PNN Los Nevados

Aprobó:

Simón Alexander Moreno Gutiérrez
Jefe de Área Protegida
PNN Los Nevados



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO
(006)

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

EL DIRECTOR TERRITORIAL ANDES OCCIDENTALES DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

En ejercicio de las atribuciones legales que le han sido conferidas mediante la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, el Decreto 3572 de 2011, el Decreto 2811 de 1974, el Decreto 1076 de 2015, la Resolución 476 de 2012, la Resolución 02 de 07 de octubre de 2011, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y demás normas complementarias y,

OBJETO:

Concierno al despacho las presentes diligencias con el fin de formular cargos en contra del señor **RUBEN DARIO OCAMPO MARIN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**, por la presunta infracción a la normatividad ambiental, a ello se procede previos los siguientes:

HECHOS Y ANTECEDENTES:

Dio inicio al presente proceso sancionatorio ambiental, el memorando No. **20236200001473**, del 28 de marzo de 2023, mediante el cual la Jefe del PNN Los Nevados **ASTRID LILIANA MOSQUERA CASTILLO**, remite la siguiente documentación para que se inicie el trámite sancionatorio ambiental correspondiente:

- Anexo 1 Acta Medida Prevent VII 13-06-21.
- Anexo 2 AUTO 035 DE 2021 - LEGALIZA MEDIDA PREVENTIVA No 7 del 13-6-21.
- Anexo 3 Oficio 20216200002001 Comunicación Auto 035 de 2021.
- Anexo 4 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 DANIELA CASTAÑEDA.
- Anexo 5 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 CARLOS SANCHEZ.
- Anexo 6 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOAN GARCIA.
- Anexo 7 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 KATHERINE GRAJALES.
- Anexo 8 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 ELQUIN VIDALES.
- Anexo 9 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RAMON TORO.

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"**DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.**

- Anexo 10 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RUBEN OCAMPO.
- Anexo 11 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOHN JURADO.
- Anexo 12 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JUAN PACHON.
- Anexo 13 Buzón sancionatorio- Notificación lectura Comunicación Auto 033 de 2021.
- Anexo 14 Oficio 20216200002601 Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Anexo 15 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Carlos A Sánchez.
- Anexo 16 Guía RA334008908CO - Rubén Ocampo.
- Anexo 17 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Daniela Castañeda.
- Anexo 18 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Joan S García.
- Anexo 19 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Juan E Pachón.
- Anexo 20 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Katherine Grajales G.
- Anexo 21 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Elquin A Vidales.
- Anexo 22 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 John A Jurado.
- Anexo 23 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Ramón Elias Toro.
- Anexo 24 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo.
- Anexo 25 Buzón Nevados confirmación lectura Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Anexo 26 Asistencia taller EA 04-08-21.
- Anexo 27 Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Anexo 28 Publicación Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Anexo 29 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo (2do llamado).
- Anexo 30 Informe campo sancionatorio Auto 035 de 2021.
- Anexo 31 Certificación diligencias Auto 035 de 2021.
- Anexo 32 Listado Asistencia Taller 14 septiembre 2021.
- Anexo 33 Informe TIPS 20236200000811 Auto 035 del 17-06-21 RUBEN DARIO OCAMPO MARIN.

Que el Informe de campo para procedimiento sancionatorio ambiental del 13 de junio de 2021, elaborado por la funcionaria JOHANNA BENAVIDEZ PEREZ y aprobado por la Jefe del PNN Los Nevados LUZ ADRIANA MALAVER ROJAS, manifiesta lo siguiente:

"Ingreso al AP por el sector el Sifón aproximadamente a las 5:00 am, un grupo de personas, algunos hasta el borde del glaciar del volcán nevado del Ruiz, otros antes de la estación del SGC"

Que el Informe técnico inicial para procesos sancionatorios No. **20236200000811** del 28 de Marzo de 2023, elaborado por la contratista **STEPHANI RAMOS TORRES** y aprobado por la Jefe del PNN Los Nevados **ASTRID LILIANA MOSQUERA CASTILLO** en el cual se expone lo siguiente:

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

En atención a un ingreso por el sector el Sifón en horas no permitidas, por un sector no regulado del parque Nacional Natural Los Nevados, la profesional universitaria del PNN Los Nevados Johanna Benavides Pérez impuso una medida preventiva mediante acta del 13 de junio de 2021 (Anexo 1. 1 Acta Medida Prevent VII 13-06-21), consistente en amonestación escrita, a los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858, JUAN ESTEBAN PACHON HENAO identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de ciudadanía número 1088344077, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737, RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 y RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313; por el presunto ingreso por zona no permitida al interior del PNN Los Nevados, en zona restringida para el ingreso de visitantes con ocasión de la actividad volcánica del Volcán Nevado del Ruiz.

Que el acta de medida preventiva del 13 de junio de 2021 relata: "Ingreso al AP por el sector el Sifón aproximadamente a las 5:00 am, un grupo de personas, algunos hasta el borde del glaciar del volcán nevado del Ruiz, otros antes de la estación del SGC".

Que la medida preventiva impuesta el 13 de junio de 2021 es consistente en amonestación escrita a los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858, JUAN ESTEBAN PACHON HENAO identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de ciudadanía número 1088344077, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737, RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 y RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313; fue legalizada a través del auto 035 de 2021 (Anexo 2 AUTO 035 DE 2021 - LEGALIZA MEDIDA PREVENTIVA No 7 del 13-6-21) proferido por el Parque Nacional Natural Los Nevados.

El Auto 035 del 17 de junio de 2021 decide:

ARTÍCULO PRIMERO: LEGALIZAR la medida preventiva consistente en AMONESTACIÓN ESCRITA impuesta mediante acta del 13 de junio de 2021 a los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858, JUAN ESTEBAN PACHON HENAO identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de ciudadanía número 1088344077, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737, RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 y RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, debido al presunto incumplimiento del artículo 2.2.2.1.15.2 numeral 10 del Decreto 1076 de 2015; y ordenar la asistencia a un curso de educación ambiental, el cual será organizado y orientado por el Parque Nacional Natural Los Nevados, y para el cual serán previamente citados, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO 1º: El incumplimiento a la citación al curso de educación ambiental será sancionado con multa equivalente a cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes, de conformidad a lo establecido en el artículo 37 de la Ley 1333 de 2009.

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS
DISPOSICIONES”
DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.**

PARÁGRAFO 2º: El incumplimiento total o parcial de la presente medida preventiva, es causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, de conformidad a lo establecido en el artículo 10 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO SEGUNDO: Contra el presente acto Administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Mediante oficio Radicado No.: 20216200002001 el día 02 de julio de 2021 (Anexo 3 Oficio 20216200002001 Comunicación Auto 035 de 2021) para efectos de surtir la diligencia de comunicación electrónica, previa autorización por escrito se allega a los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858, JUAN

ESTEBAN PACHON HENAO identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de ciudadanía número 1088344077, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737, RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 y RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313, copia integra del Auto 035 del 17 de junio de 2021 “POR MEDIO DEL CUAL IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA”, proferido por Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Mediante el oficio con radicado No. 202162000002601 del 28 de julio de 2021 (Anexo 14 Oficio 202162000002601 Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021) se citan al curso de educación ambiental ordenado en el Auto 035 del 17 de junio de 2021 por medios electrónicos, previa autorización por escrito de los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858, JUAN ESTEBAN PACHON HENAO identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de ciudadanía número 1088344077, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737, RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 y envío por correo certificado mediante la Guía No. RA334008908CO al señor RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313, a realizarse el día miércoles 04 de agosto de 2021 a las 10:00 A.M, a través de la plataforma Google Meet mediante enlace <https://meet.google.com/uoq-ohsk-azs> .

Que el correo certificado (Anexo 16 Guía RA334008908CO - Rubén Ocampo) enviado al señor RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313, fue devuelto a la oficina del Parque Nacional Natural Los Nevados.

El día miércoles 04 de agosto de 2021 a las 10:00 A.M, Cristina Aristizábal profesional del Parque Nacional Natural Los Nevados, orientó el Curso Educación Ambiental a personas con amonestación escrita mediante la plataforma Google Meet a través enlace <https://meet.google.com/uoq-ohsk-azs> al cual asistieron los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063 véase en la línea 4 de la lista de asistencia, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310 véase en la línea 5 de la lista de asistencia, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858 véase en la línea 6 de la lista de asistencia, JUAN ESTEBAN PACHON HENAO

identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574 véase en la línea 3 de la lista de asistencia, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

ciudadanía número 1088344077 véase en la línea 8 de la lista de asistencia, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700 véase en la línea 15 de la lista de asistencia, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737 véase en la línea 9 de la lista de asistencia y RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 véase en la línea 10 de la lista de asistencia (Anexo 26 Asistencia taller EA 04-08-21); no obstante, el señor RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313 no se presenta al taller.

Así las cosas, mediante oficio con radicado No. 20216200003041 del día 03 de septiembre de 2021 (Anexo 27 Oficio 20216200003041 Citación taller edu amb Auto 035 de 2021 (2do llamado) se hace una segunda citación al curso orientado a través de la plataforma Google meet mediante el enlace meet.google.com/jrp-xgtj-yqh , a realizarse el día martes 14 de septiembre de 2021 a las 9:00 A.M. al señor RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313 el cual se publica en la pagina web de Parques Nacionales Naturales de Colombia y se envía al correo electrónico suministrado el cual indica "...Tu mensaje no se ha entregado a Rubenoc1528@hotmail.com porque no se ha encontrado la dirección o esta no puede recibir correo..." (Anexo 28 Publicación Oficio 20216200003041 Citación taller edu amb Auto 035 de 2021 (2do llamado).

El día miércoles 14 de septiembre de 2021 a las 10:00 A.M, Cristina Aristizábal profesional del Parque Nacional Natural Los Nevados, orientó el Curso Educación Ambiental a personas con amonestación escrita mediante la plataforma Google Meet a través enlace meet.google.com/jrp-xgtj-yqh al cual no asistió el señor RUBEN DARIO OCAMPO MARIN identificado con cédula de ciudadanía número 1076350313.

No obstante, lo anterior, el día 11 de noviembre de 2021 se procede a la certificación de los señores CARLOS ANDRES SANCHEZ CASTAÑO identificado con cédula de ciudadanía número 1053831063, DANIELA CASTAÑEDA IDARRAGA identificada con cédula de ciudadanía número 1002656310, JOAN SEBASTIAN GARCIA REINOSA identificado con cédula de ciudadanía número 1053861858, JUAN ESTEBAN PACHON HENAO identificado con cédula de ciudadanía número 1053858574, KATHERINE GRAJALES GAVIRIA identificada con cédula de ciudadanía número 1088344077, ELQUIN ANDRES VIDALES GRAJALES identificado con cédula de ciudadanía número 9698700, JOHN ALEXANDER JURADO HURTADO identificado con cédula de ciudadanía número 1057304737, RAMON ELIAS TORO GARCIA identificado con cédula de ciudadanía número 1088247189 quienes asistieron al taller de educación ambiental.

Que mediante el Memorando **20236200001473** de 28 de marzo de 2023, la jefe del **Área Protegida Parque Nacional Natural Los Nevados**, remitió a la **Dirección Territorial Andes Occidentales** de Parques Nacionales Naturales de Colombia, con sede en Medellín, la documentación que se relaciona a continuación:

- Anexo 1 Acta Medida Prevent VII 13-06-21.
- Anexo 2 AUTO 035 DE 2021 - LEGALIZA MEDIDA PREVENTIVA No 7 del 13-6-21.
- Anexo 3 Oficio 20216200002001 Comunicación Auto 035 de 2021.
- Anexo 4 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 DANIELA CASTAÑEDA.
- Anexo 5 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 CARLOS SANCHEZ.
- Anexo 6 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOAN GARCIA.
- Anexo 7 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 KATHERINE GRAJALES.
- Anexo 8 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 ELQUIN VIDALES.
- Anexo 9 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RAMON TORO.

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"**DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.**

- Anexo 10 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RUBEN OCAMPO.
- Anexo 11 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOHN JURADO.
- Anexo 12 Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JUAN PACHON.
- Anexo 13 Buzón sancionatorio- Notificación lectura Comunicación Auto 033 de 2021.
- Anexo 14 Oficio 20216200002601 Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Anexo 15 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Carlos A Sánchez.
- Anexo 16 Guía RA334008908CO - Rubén Ocampo.
- Anexo 17 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Daniela Castañeda.
- Anexo 18 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Joan S García.
- Anexo 19 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Juan E Pachón.
- Anexo 20 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Katherine Grajales G.
- Anexo 21 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Elquin A Vidales.
- Anexo 22 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 John A Jurado.
- Anexo 23 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Ramón Elias Toro.
- Anexo 24 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo.
- Anexo 25 Buzón Nevados confirmación lectura Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Anexo 26 Asistencia taller EA 04-08-21.
- Anexo 27 Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Anexo 28 Publicación Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Anexo 29 Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo (2do llamado).
- Anexo 30 Informe campo sancionatorio Auto 035 de 2021.
- Anexo 31 Certificación diligencias Auto 035 de 2021.
- Anexo 32 Listado Asistencia Taller 14 septiembre 2021.
- Anexo 33 Informe TIPS 20236200000811 Auto 035 del 17-06-21 RUBEN DARIO OCAMPO MARIN.

Que teniendo en cuenta lo anterior, se procedió mediante el Auto 014 de 14 de abril de 2023, notificado por Aviso con radicado **20236200002181** de 13 de junio de 2023, a ordenar la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor **RUBEN DARIO OCAMPO MARIN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**.

CONSIDERANDO:

Que reconocido el medio ambiente como principio, derecho colectivo y derecho-deber constitucional, esencial para la supervivencia humana y del medio mismo, le es exigible al Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales a fin de garantizar su desarrollo sostenible, así como adoptar las acciones

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

correspondientes para prevenir y controlar los factores que puedan ocasionar deterioro ambiental, e imponer las sanciones respectivas cuando hubiere lugar a ello.

Que la Constitución Política, en relación con la protección del medio ambiente, contiene entre otras disposiciones, la obligación del Estado y de las personas, de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8º); la propiedad privada tiene una función ecológica (Art. 58); es deber de la persona y del ciudadano proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Que el artículo 79º de la Constitución Política de Colombia establece: todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. De otra parte, el artículo 80 de la misma Carta Política señala, que le corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

Que el Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011, en su Artículo 1º creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998, cuyas funciones están establecidas en el decreto antes mencionado. La entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Que el artículo 328 del Decreto-Ley 2811 de 1974 establece que las finalidades principales del Sistema de Parques Nacionales son conservar los valores sobresalientes de fauna y flora y paisajes o reliquias históricas, culturales o arqueológicas del país, perpetuar en estado natural muestras de comunidades bióticas, regiones fisiográficas, unidades biogeográficas, recursos genéticos y especies silvestres amenazadas de extinción, investigaciones científicas, estudios generales y educación ambiental, Mantener la diversidad biológica y estabilidad ecológica y proteger ejemplares de fenómenos naturales, culturales, históricos para contribuir a la preservación del patrimonio común de la humanidad.

Que así mismo, de conformidad con el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el sistema de parques naturales tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que de conformidad con el artículo Artículo 2.2.2.1.2.2 del Decreto 1076 de 2015 y el artículo 329 del Decreto- Ley 2811 de 1974, Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, el Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia tendrá los siguientes tipos de áreas: Parque Nacional, Reserva Natural, Área Natural Única, Santuario de Flora, Santuario de Fauna y Vía Parque.

Que Parques Nacionales Naturales de Colombia está conformado por 6 Direcciones Territoriales, Caribe, Pacífico, Andes Occidentales, Amazonía, Orinoquía y Andes Nororientales. La Dirección Territorial Andes Occidentales

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

coordina la gestión para la conservación de 12 áreas protegidas de orden nacional, distribuidas en 2 Santuarios de Fauna y Flora: **Galeras y Otún Quimbaya**; un Santuario de Flora **Isla de la Corota** y 9 Parques Nacionales Naturales: **Puracé, Complejo Volcánico Doña Juana Cascabel, Nevado del Huila, Las Hermosas, Cueva de los Guacharos, Los Nevados, Selva de Florencia, Tatamá y Las Orquídeas**. Dichas áreas suman una extensión aproximada de 581.036 hectáreas, representando el 0,5% del territorio Nacional Continental, y conservando diversos ecosistemas representativos de la región como volcanes, glaciares, bosques de niebla, paramo, humedales, y bosque seco.

Que el Parque Nacional Natural los Nevados es una de las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales, declarado mediante acuerdo N° 15 de 1973 de la junta directiva del Instituto Nacional de los Recursos Naturales y del Ambiente (Inderena), aprobado por Resolución Ejecutiva 148 del 30 de abril de 1974.

Que de acuerdo con el Artículo 331 del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974), las actividades permitidas en los Parques Nacionales Naturales son las de conservación, recuperación, control, investigación, educación, recreación y cultura.

Que de conformidad con el numeral 13 del artículo 1 del Decreto 3572 de 2011, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia, el ejercicio de funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

Que el artículo quinto de la resolución 476 de 2012, establece: *'Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.'*

Que de forma particular y concreta, la facultad otorgada a Parques Nacionales Naturales de Colombia, para el conocimiento, impulso y adopción de las decisiones correspondientes frente a los procesos sancionatorios, se encuentra avalada en la Ley 1333 de 2009, "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones", que al respecto consagra:

*"(...) **Artículo 1º. Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las corporaciones autónomas regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.*

***Parágrafo.** En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.*

***Artículo 2º.** Facultada prevención. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las corporaciones autónomas regionales y las de desarrollo sostenible; las*

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

unidades ambientales urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades.

Parágrafo. *En todo caso las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio. Para el efecto anterior, la autoridad que haya impuesto la medida preventiva deberá dar traslado de las actuaciones a la autoridad ambiental competente, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la imposición de la misma. (...)*

PROCEDENCIA DE LA FORMULACIÓN DE CARGOS

Que el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, señala que el procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. **En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.**

Que el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, preceptúa que cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado.

EXIMENTES DE RESPONSABILIDAD Y CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL.

Que, según la información obrante en el expediente, no se ha probado ningún eximente de responsabilidad de los señalados en el artículo 8° de la Ley 1333 de 2009, a saber: fuerza mayor o caso fortuito y el hecho de un tercero, sabotaje o acto terrorista.

Que, según la información obrante en el expediente, no se ha probado ninguna causal de cesación del procedimiento sancionatorio ambiental de las enlistadas en el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009, como son: La muerte del investigado, que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor y que la actividad esté legalmente amparada o autorizada.

CIRCUNSTANCIAS DE TIEMPO, MODO Y LUGAR.

Que conforme con lo expuesto, se colige que se configuran las condiciones para continuar con la investigación en los términos del artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, y por tanto es procedente la formulación de cargos.

Que de conformidad con lo anterior, es posible identificar las conductas (Acciones u omisiones) constitutivas de infracción ambiental, por parte de las siguientes personas:

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

PRESUNTO INFRACTOR: El señor **RUBEN DARIO OCAMPO MARIN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**.

CONDICIONES DE LUGAR: Parque Nacional Natural Los Nevados, Sector El Sifón. Coordenadas: W: 75°17'22.78" Y: 4°55'58.2" (sistema de coordenadas WGS 84), altitud 4070 m.s.n.m.

CONDICIONES DE TIEMPO: Las presuntas infracciones ambientales se constataron el día 13 de junio de 2021, relata: Ingreso al AP por el sector el Sifón aproximadamente a las 5:00 am, de conformidad con el Acta legalizada mediante Auto Número El Auto 035 del 17 de junio de 2021.

CONDICIONES DE MODO: Ingreso por zona no permitida (Sector Sifón) Ubicado en el sector de manejo uno (4) el cual corresponde a la parte nororiental del Área Protegida, delimitado entre las cuencas de los ríos Gualí y Lagunillas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Ruiz, de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, específicamente cuando se trata del monitoreo de la actividad volcánica; este camino está comprendido por los ecosistemas de Páramo, súper páramo y nival (nevado del Ruiz) y corresponde a la zonificación de manejo Intangible.

Que cabe precisar que este sector está restringido para el público debido a la alerta amarilla por actividad volcánica del citado volcán nevado, según se establece en la Resolución 0424 del 30 de noviembre de 2012 "*Por medio de la cual se levanta la medida de cierre del Parque Nacional Natural Los Nevados y se adoptan otras determinaciones*" y el Plan de emergencias 2016 del PNN, el cual fue aprobado mediante concepto técnico 2016220000376. Dado a su uso restrictivo, este sector solo se encuentra habilitado para labores de investigación y monitoreo, específicamente cuando se trata del monitoreo de la actividad volcánica y del glaciar.

MEDIOS PROBATORIOS.

Que el procedimiento sancionatorio ambiental adelantado en el expediente **DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS**, cuenta con los siguientes elementos materiales probatorios:

- Acta Medida Prevent VII 13-06-21.
- AUTO 035 DE 2021 - LEGALIZA MEDIDA PREVENTIVA No 7 del 13-6-21.
- Oficio 20216200002001 Comunicación Auto 035 de 2021.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 DANIELA CASTAÑEDA.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 CARLOS SANCHEZ.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOAN GARCIA.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 KATHERINE GRAJALES.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 ELQUIN VIDALES.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RAMON TORO.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RUBEN OCAMPO.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOHN JURADO.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JUAN PACHON.
- Buzón sancionatorio- Notificación lectura Comunicación Auto 033 de 2021.
- Oficio 20216200002601 Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Carlos A Sánchez.

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

- Guía RA334008908CO - Rubén Ocampo.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Daniela Castañeda.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Joan S García.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Juan E Pachón.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Katherine Grajales G.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Elquin A Vidales.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 John A Jurado.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Ramón Elias Toro.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo.
- Buzón Nevados confirmación lectura Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Asistencia taller EA 04-08-21.
- Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Publicación Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo (2do llamado).
- Informe campo sancionatorio Auto 035 de 2021.
- Anexo 31 Certificación diligencias Auto 035 de 2021.
- Anexo 32 Listado Asistencia Taller 14 septiembre 2021.
- Anexo 33 Informe TIPS 20236200000811 Auto 035 del 17-06-21 RUBEN DARIO OCAMPO MARIN.
- Auto 014 de 14 de abril de 2023, notificado por Aviso con radicado **20236200002181** de 13 de junio de 2023, a ordenar la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor **RUBÉN DARÍO OCAMPO MARÍN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**.

ANÁLISIS DE LA TIPICIDAD, ANTIJURICIDAD Y CULPABILIDAD.

Que en consonancia con la sentencia C 595 de 2010 de la Corte Constitucional (M.P. Jorge Iván Palacio Palacio), se tiene que la potestad sancionatoria administrativa es una manifestación del poder punitivo del estado o ius puniendi, el cual engloba diversas especies del derecho tales como: Penal, Contravencional, Disciplinario, Fiscal, ambiental, entre otras.

Que la referida jurisprudencia precisa que la potestad sancionatoria penal, propende por la garantía del orden social en abstracto y la consecución de fines retributivos, preventivos y resocializadores. Por otro lado, la potestad sancionatoria administrativa, busca garantizar la organización y funcionamiento de la Administración, el cumplimiento de los fines estatales y reprochar la inobservancia de deberes prohibiciones y mandatos.

Que el artículo 29 de la Constitución Política de Colombia, consagra el derecho fundamental al debido proceso, el cual cobija toda clase de actuaciones judiciales y administrativas, por lo tanto, el ejercicio de la potestad sancionatoria se encuentra subordinado a su garantía.

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

Que, a pesar de dicho rasgo común siguiendo la providencia precitada, las garantías del debido proceso tienen una aplicación más estricta en el derecho Penal, mientras que en los demás ámbitos sancionatorios éstas concurren de manera atenuada, en razón a la naturaleza de las actuaciones, los fines que persiguen y las disposiciones especiales de cada régimen normativo.

Que, en ese orden de ideas, conforme con la sentencia de 22 de octubre de 2012 (Expediente 20738) de la sección Tercera del Consejo de Estado (C.P. Enrique Gil Botero), la aplicación de los principios de tipicidad, antijuricidad y culpabilidad es predicable de toda actuación sancionatoria propia de la administración, incluyendo el procedimiento sancionatorio ambiental, sin que ello implique desconocer los matices que representa en contraste con el derecho penal.

TIPICIDAD.

Que el principio de tipicidad demanda que nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa, lo que conlleva las exigencias de la Ley Escrita (lex scripta), Ley Previa (lex previa) y Ley Cierta (lex certa), provenientes de la dogmática penal, pero adaptadas a los cánones del Derecho Sancionatorio Ambiental.

Que, a partir de la sentencia del 22 de octubre de 2012 (Expediente 20738) de la Sección Tercera del Consejo de Estado (C.P. Enrique Gil Botero), se arguye que la salvaguarda de la Ley escrita implica que la infracción administrativa tenga cobertura legal, es decir, que los elementos del tipo administrativo (sujeto activo, sujeto pasivo y verbo rector) se encuentren contenidos en una Ley en sentido formal o sentido material. Por su parte, la garantía de la Ley previa advierte la imposibilidad de ejercer la potestad sancionatoria, si no existe una norma que con antelación a la comisión de la conducta señale que esta constituye una infracción administrativa. Finalmente, la cautela de la Ley Cierta, acarrea que la infracción administrativa debe estar delimitada de manera clara y precisa, con el fin que el destinatario de la norma comprenda la prohibición, mandato o condición que se establece y pueda adecuar su comportamiento a dicha exigencia.

Que el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”, define como infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales, Renovables Decreto-Ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994, el Decreto 1076 de 2015 y las demás disposiciones ambientales vigentes, en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Asimismo, la ocurrencia de un daño al medio ambiente en los términos del Código Civil y la legislación complementaria, a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre estos dos.

Que en razón de las conductas descritas en las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la presente actuación, consistentes en el: Ingreso por zona no permitida (Sector Sifón) Ubicado en el sector de manejo uno (1) el cual corresponde a la parte nororiental del Área Protegida, delimitado entre las cuencas de los ríos Gualí y Lagunillas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Ruiz, de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, se arguye la transgresión del numeral 10, del artículo 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, que compila el decreto 622 de 1977 en su artículo 31, establece entre otras, las conductas

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, el cual se transcribe a continuación

"ARTÍCULO 2.2.2.1.15.2. Prohibiciones por alteración de la organización. Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

(...)

10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente, y..."

ANTI JURICIDAD.

Que el principio de antijuricidad en el derecho sancionatorio ambiental estriba en la antijuricidad formal, entendida como la contradicción de la conducta efectuada respecto al ordenamiento jurídico; a diferencia del régimen penal, que amerita la presencia de la antijuricidad material, consistente en la lesión efectiva de un bien jurídico o, cuanto menos, su puesta en peligro. Lo anterior, acorde con el artículo 5° de la Ley 1333 de 2009.

Que las conductas descritas en las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la presente actuación, consistentes en el: Ingreso por zona no permitida (Sector Sifón) Ubicado en el sector de manejo uno (4) el cual corresponde a la parte nororiental del Área Protegida, delimitado entre las cuencas de los ríos Gualí y Lagunillas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Ruiz, de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, específicamente cuando se trata del monitoreo de la actividad volcánica; este camino está comprendido por los ecosistemas de Páramo, súper páramo y nival (nevado del Ruiz) y corresponde a la zonificación de manejo Intangible, desconocen los mandatos contemplados en el numeral 10, del artículo 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015, "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible", que compila el decreto 622 de 1977 en su artículo 31, establece entre otras, las conductas prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia, circunstancias que constituyen una contradicción del ordenamiento jurídico, en materia ambiental, en consecuencia, las conductas objeto de investigación son antijurídicas.

CULPABILIDAD

Que el principio de culpabilidad exhorta que el comportamiento calificado como típico y antijurídico, sea imputable al infractor, lo que requiere de la realización de un juicio de reproche donde se constate el elemento objetivo de la infracción ambiental, es decir, la ocurrencia del hecho, y el elemento subjetivo de esta, tenido como la imputación del infractor a título de dolo o culpa.

Que el parágrafo primero del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones", advierte que en las infracciones ambientales existe presunción de culpa o dolo del infractor quien tendrá su cargo desvirtuar dicha presunción.

Que, a partir de la sentencia del 12 de febrero de 2014 (Expediente SP1459-2014) de Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia (M.P. José Luis Barceló Camacho), el dolo se define como la disposición de ánimo hacia la realización de una conducta típica; en consecuencia, está compuesto de dos elementos: el intelectual o cognitivo, que exige tener conocimiento de los elementos objetivos de la infracción ambiental, y el volitivo, que implica querer

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

realizarlos. A su vez, de acuerdo con la sentencia C-840 de 2001, de la Corte Constitucional (M.P. Jaime Araujo Rentería), este se subdivide en dolo directo, que comprende aquellos casos en que el autor quiere intencionalmente el resultado representado en su mente, y el dolo eventual, relativo a aquellos supuestos en que el agente se representa como probable la producción del resultado y, aunque no quiere el resultado típico, acepta la probabilidad de que acontezca.

Que, por otra parte, con arreglo a la sentencia de 22 de octubre de 2012, (Expediente 20738) de la Sección Tercera del Consejo de Estado (C.P. Enrique Gil Botero), la culpa, entendida como la violación del deber objetivo de cuidado, puede manifestarse en distintas modalidades, a saber: imprudencia, acciones positivas que implican sobrepasar el contenido de las obligaciones comprendidas en la legalidad administrativa, es decir, extralimitaciones; negligencia, comportamientos contrarios a la diligencia que se demanda en cada caso concreto a través de un dejar hacer o del incumplimiento de alguna de las obligaciones que sirven de límite al actuar; e impericia, desconocimiento de las normas y reglas que rigen la actividad y profesión en la que se desenvuelve el individuo.

Que, paralelamente, según la intensidad de la culpa o descuido, esta se clasifica en los términos del artículo 63 del Código Civil, en tres (3) especies: (I) Culpa grave, negligencia grave, imprudencia temeraria, culpa lata o supina, cuyo baremo es la persona menos diligente; (II) Culpa o descuido leve, que se opone al cuidado ordinario o mediano, estándar propio del buen padre de familia; y (III) Culpa levísima, que se contrapone a la suma diligencia o cuidado, pauta correspondiente a la persona más diligente.

Que, frente a esta última clasificación de la precitada providencia del Consejo de Estado, se arguye que, en la configuración de la infracción ambiental, en los términos del artículo 50 de la Ley 1333 de 2009, se exige el máximo grado de diligencia, esto es, se responde hasta por la culpa levísima, en la medida que la conducta prohibida se materializa con la sola inobservancia de la norma.

Que las conductas descritas en las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la presente actuación, consistentes en el Ingreso por zona no permitida (Sector Sifón) Ubicado en el sector de manejo uno (4) el cual corresponde a la parte nororiental del Área Protegida, delimitado entre las cuencas de los ríos Gualí y Lagunillas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Ruiz, de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, específicamente cuando se trata del monitoreo de la actividad volcánica; este camino está comprendido por los ecosistemas de Páramo, súper páramo y nival (nevado del Ruiz) y corresponde a la zonificación de manejo Intangible, se está desconociendo la prohibición expresa, contemplada en el numeral 10, del artículo 2.2.2.1.15.2 del Decreto 1076 de 2015, *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”*, que compila el decreto 622 de 1977 en su artículo 31, establece entre otras, las conductas prohibidas por alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia. Colofón de lo anterior la conducta enjuiciada es culpable.

AGRAVANTES Y ATENUANTES.

Que, respecto a los atenuantes, estos están consagrados en el artículo sexto de la Ley 1333 de 2009, indicando que las circunstancias atenuantes en materia ambiental, son las siguientes: 1. Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

de flagrancia. 2. Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor. 3. Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana. Se infiere que para el caso que nos ocupa aplica la siguiente causal de atenuación:

ATENUANTE: El contemplado en el numeral tercero, del artículo sexto de la Ley 1333 de 2009, ya que con la infracción no existió daño al medio ambiente, los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.

Que, respecto a la presunta configuración de los agravantes enlistados en el artículo 7 de la Ley 1333 de 2009, esto es: (1) Reincidencia; (2) Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana; (3) Cometer la infracción para ocultar otra; (4) Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros; (5) Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta; (6) Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición; (7) Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica; (8) Obtener provecho económico para sí o un tercero; (9) Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales; (10) El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas; (11) Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida; y (12) Las infracciones que involucren residuos peligrosos; con la información disponible, se advierte la presencia de del siguiente agravante:

AGRAVANTE: Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica, pues la infracción ocurrió en el Parque Nacional Natural Los Nevados, Sector El Sifón. W: 75°18'41" y N: 4°54'59" (sistema de coordenadas WGS 84), altitud 4070 m.s.n.m. altitud 4601.

CONSIDERACIONES FINALES

Que de conformidad con el artículo quinto de la Ley 1333 de 2009, *“Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”*, señala que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Que así mismo el precitado artículo señala en sus párrafos primero y segundo que en las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla. Y que el infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

Que el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, fija que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.

Que el párrafo de la precitada disposición, explica que los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.

Que las distintas etapas del procedimiento sancionatorio ambiental y las sanciones aplicables se encuentran reguladas en la Ley 1333 de 2009.

Que frente a las sanciones establecidas en materia ambiental, la Ley 1333 de 2009, preceptúa en su artículo 40, lo siguiente:

"Artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

- 1. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*
- 2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.*
- 3. Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.*
- 4. Demolición de obra a costa del infractor.*
- 5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*
- 6. Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres.*
- 7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.*

Parágrafo 1. La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.

Parágrafo 2. El Gobierno Nacional definirá mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor."

Que, en mérito de lo expuesto, el Director Territorial Andes Occidentales de Parques Nacionales Naturales de Colombia

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

R E S U E L V E:

ARTÍCULO PRIMERO. - Formular en contra del señor **RUBÉN DARÍO OCAMPO MARÍN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**, en calidad de presunto responsable de la comisión de infracciones ambientales (violación de normas y/o comisión de daños ambientales), derivadas del Ingreso por zona no permitida (Sector Sifón) Ubicado en el sector de manejo uno (4) el cual corresponde a la parte nororiental del Área Protegida, delimitado entre las cuencas de los ríos Gualí y Lagunillas, se trata de un camino al interior del PNN Los Nevados mediante el cual se accede al Glaciar del Volcán nevado del Ruiz, de uso restrictivo, habilitado solamente para labores de investigación y monitoreo, específicamente cuando se trata del monitoreo de la actividad volcánica; este camino está comprendido por los ecosistemas de Páramo, súper páramo y nival (nevado del Ruiz) y corresponde a la zonificación de manejo Intangible, en las Coordenadas: W: 75°17'22.78" Y: 4°55'58.2" (sistema de coordenadas WGS 84), altitud 4070 m.s.n.m. evidenciadas el día **013 de junio de 2021**, tal como consta en el Informe Técnico No. **INFORME TÉCNICO No. 20236200000811** de 28 de marzo de 2023; el siguiente cargo a título de culpa:

CARGO ÚNICO: Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente. Contraviniendo lo señalado en el artículo 2.2.2.1.10.1. numeral 10 del Decreto 1076 de 2015, "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible", que al respecto señala:

"ARTÍCULO 2.2.2.1.15.2. Prohibiciones por alteración de la organización. Prohíbanse las siguientes conductas que puedan traer como consecuencia la alteración de la organización de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales:

(...)

10. Entrar en horas distintas a las establecidas o sin la autorización correspondiente, y..."

ARTÍCULO SEGUNDO. - TENER como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo estipulado en los artículos 69 y 70 de la ley 99 de 1993

ARTÍCULO TECERO. - NOTIFICAR al señor **RUBÉN DARÍO OCAMPO MARÍN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**, de las disposiciones contenidas en el presente acto administrativo, en los términos de los artículos 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - CONCEDER al señor **RUBÉN DARÍO OCAMPO MARÍN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**, el termino de **DIEZ (10) das días hábiles**, contados a partir de la notificación de la presente actuación, para que directamente o a través de apoderado debidamente constituido, presente descargos por escrito ante esta Dirección Territorial, en ejercicio de los derechos constitucionales de defensa y contradicción, de conformidad con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO 1. Informar al investigado que dentro del término señalado, podrán aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes, conducentes y útiles.

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

PARÁGRAFO 2. Informar al investigado que la totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas, serán a cargo de quien las solicite.

ARTÍCULO QUINTO. – Considerar como medios de prueba en la presente investigación, la documentación obrante en el expediente, especialmente las siguientes:

- Acta Medida Prevent VII 13-06-21.
- AUTO 035 DE 2021 - LEGALIZA MEDIDA PREVENTIVA No 7 del 13-6-21.
- Oficio 20216200002001 Comunicación Auto 035 de 2021.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 DANIELA CASTAÑEDA.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 CARLOS SANCHEZ.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOAN GARCIA.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 KATHERINE GRAJALES.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 ELQUIN VIDALES.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RAMON TORO.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 RUBEN OCAMPO.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JOHN JURADO.
- Buzón sancionatorio- Comunicación Auto 035 de 2021 JUAN PACHON.
- Buzón sancionatorio- Notificación lectura Comunicación Auto 033 de 2021.
- Oficio 20216200002601 Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Carlos A Sánchez.
- Guía RA334008908CO - Rubén Ocampo.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Daniela Castañeda.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Joan S García.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Juan E Pachón.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Katherine Grajales G.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Elquin A Vidales.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 John A Jurado.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Ramón Elias Toro.
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo.
- Buzón Nevados confirmación lectura Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021.
- Asistencia taller EA 04-08-21.
- Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Publicación Oficio 20216200003041 Citación taller Educación Ambiental Auto 035 de 2021 (2do llamado).
- Buzón Nevados Citación Curso Educación Ambiental Auto 035 de 2021 Rubén D Ocampo (2do llamado).
- Informe campo sancionatorio Auto 035 de 2021.
- Anexo 31 Certificación diligencias Auto 035 de 2021.
- Anexo 32 Listado Asistencia Taller 14 septiembre 2021.
- Anexo 33 Informe TIPS 20236200000811 Auto 035 del 17-06-21 RUBÉN DARÍO OCAMPO MARÍN.

"POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS.

- Auto 014 de 14 de abril de 2023, notificado por Aviso con radicado **20236200002181** de 13 de junio de 2023, a ordenar la apertura de una investigación administrativa de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor **RUBÉN DARÍO OCAMPO MARÍN** identificado con cédula de ciudadanía No. **1076350313**.

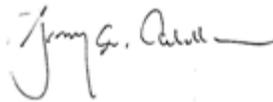
PARÁGRAFO. El expediente, contentivo del material probatorio relacionado en la presente actuación, queda a disposición del investigado, quien podrá obtener copia de las piezas procesales que estime pertinentes, en garantía de sus derechos de defensa y contradicción

ARTÍCULO SEXTO. – COMISIONAR a la Jefe del **PNN LOS NEVADOS**, para que realice la notificación y las demás diligencias que se ordenan en el presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

Dada en Medellín, a los 01 día del mes de agosto de 2024.

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE



JORGE EDUARDO CEBALLOS BETANCUR
Director Territorial Andes Occidentales
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Expediente **DTAO-JUR 16.4.008-2023-PNN LOS NEVADOS**

Proyectó: William Andrés Pérez Linares – Abogado
Revisó: José Luis Bula Madera – Abogado DTAO
Reviso: Susana Melissa Moreno Zapata – Coordinadora Grupo interno de trabajo

Fecha de elaboración: 2024-07-31