



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

20231300352931

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20231300352931

Fecha: 17-05-2023

Código de dependencia 130
OFICINA ASESORA JURIDICA

Bogotá D.C.,

Doctor

Juan Guillermo Cardona Osorio

Juez

Juzgado Diecisiete Administrativo Oral del Circuito de Medellín

Correo electrónico: adm17med@cendoj.ramajudicial.gov.co

memorialesjamed@cendoj.ramajudicial.gov.co

procesosnacionales@defensajuridica.gov.co

jarango@procuraduria.gov.co

procesosjudiciales@minambiente.gov.co

notificaciones@misderechos.com.co

luzdaryceballo@gmail.com

Ciudad

Referencia: Acción de nulidad y restablecimiento del derecho – Contrato realidad

Demandante: Luz Dary Ceballos Velásquez

Demandado: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y Otro.

Radicado: 05001333301720220025900

Etapas procesal: Contestación demanda

Neil Armstrong Lozano Falla, identificado con la cédula de ciudadanía 80.418.734 y tarjeta profesional 90.880 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando como apoderado de la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, comedidamente solicito se nieguen las pretensiones, para lo cual, me permito descorrer el traslado de la demanda en los siguientes términos:

1. EXCEPCIONES DE FONDO

1.1. Inexistencia de pruebas que permita la configuración de un contrato trabajo realidad.

Sea lo primero poner de presente, que los contratos de prestación de servicios suscritos entre la parte demandante y la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, se rigen por el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública (Ley 80 de 1993), y demás normas concordantes.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

NOMBRE DEPENDENCIA

Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia

Teléfono: 353 2400

www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Sobre el particular, el inciso segundo del artículo 3 de la citada Ley, fija:

“En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable.”

Así las cosas, corresponde al demandante desvirtuar la presunción legal señalada, y por consiguiente debe aportar las pruebas que demuestren la existencia y concurrencia de los tres elementos esenciales del contrato de trabajo, es decir, prestación personal del servicio, subordinación y remuneración.

En ese sentido, es claro que la parte actora no logra probar que la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia le hubiese dado el estatus de servidor público, especialmente bajo el marco de subordinación propiamente dicha.

El Consejo de Estado en su abundante jurisprudencia, explica que la subordinación comprende el cumplimiento de órdenes proferidas por en el empleador **en cualquier momento**, de tal manera que la persona se vea abocada a obedecerlo, frente al modo, cumplimiento de horarios y reglamentos, así como las condiciones en que debe prestar el servicio, **lo que soporta la pérdida de autonomía**, contrario a la facultad de coordinación propio de los contratos de prestación de servicios.

Para nuestro caso, no se allega ninguna prueba del cumplimiento de un horario de trabajo, la necesidad de solicitar permiso para ausentarse del trabajo, cumplimiento de manual de funciones, entre otros, que permita inferir la existencia de un verdadero contrato de trabajo, para el reconocimiento y pago de prestaciones sociales.

Sobre el particular, es menester indicar que el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 80 de 1993 (De los Derechos y Deberes de los Contratistas), prescribe:

*“2o. Colaborarán con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad; **acatarán las órdenes que durante el desarrollo del contrato ellas les impartan** y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entramamiento que pudieran presentarse.”* (resaltado fuera de texto)

De lo anterior, es claro que las observaciones que pueda realizar el supervisor del contrato de prestación de servicios frente a las condiciones pactadas en relación con los productos a entregar, a cargo del contratista, no son extrañas y por lo tanto NO se pueden considerar como un elemento para declarar la existencia de un contrato laboral.

El Consejo de Estado, en sentencia del 2 de febrero de 2006, M.P. Alberto Arango, expediente 199611550 (4250-2005), en la parte pertinente indicó:



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

NOMBRE DEPENDENCIA
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

“Si bien es cierto que la actividad del contratista puede ser igual a la de empleados de planta, no es menos evidente que ello puede deberse a que este personal no alcance para colmar la aspiración del servicio público; situación que hace imperiosa la contratación de personas ajenas a la entidad. Y si ello es así, resulta obvio que deben someterse a las prácticas de ésta y a la forma como en ella se encuentran coordinadas las distintas actividades.”

1.2. Existencia de solución de continuidad entre cada uno de los contratos de prestación de servicios enunciados por la parte actora, por lo que se configura el fenómeno de la prescripción de los derechos reclamados.

Así las cosas, solicito de decrete la prescripción de los derechos reclamados en cuanto a los siguientes contratos:

- a) Contrato de prestación de servicios 046 del 5 de febrero de 2016 (terminación 30 de diciembre de 2016), fecha de prescripción diciembre 30 de 2019.
- b) Contrato de prestación de servicios 009 del 16 de enero de 2017 (terminación 15 de noviembre de 2017), fecha de prescripción 15 de noviembre de 2020.
- c) Contrato de prestación de servicios 001 del 5 de enero de 2018 (terminación 19 de diciembre de 2018), fecha de prescripción 19 de diciembre de 2021.
- d) Contrato de prestación de servicios 002 del 8 de enero de 2019 (terminación 27 de noviembre de 2019), fecha de prescripción 27 de noviembre de 2022).
- e) Contrato de prestación de servicios 079 del 28 de noviembre de 2019 (terminación 30 de diciembre de 2019), fecha de prescripción 30 de diciembre de 2022.

Es de señalar, que cada uno de los contratos su literalidad es diferente.

1.3. Ausencia de pruebas frente a la orden de realizar actividades ajenas a las pactadas en los contratos de prestación de servicios suscritos por la parte actora.

Sobre el particular, es menester indicar que la parte demandante no logra demostrar que en la ejecución de los contratos de prestación de servicios, se vio obligada a realizar actividades ajenas a los productos pactados que permita inferir la conversión a una relación laboral.

En reciente jurisprudencia, el Consejo de Estado mediante sentencia del 16 de marzo de 2023, expediente 68001 23 33 000 2017 00455 01 (3321-2021), magistrado ponente doctor Rafael Francisco



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

NOMBRE DEPENDENCIA
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

Suárez Vargas, en lo concerniente al acervo probatorio que permita declarar una relación laboral, en la parte pertinente adujo:

“Por lo tanto, en criterio de la Sala las pruebas aportadas no son suficientes para demostrar que las directrices dadas por el director territorial constituyan subordinación, pues son instrucciones que se enmarcan dentro de los parámetros básicos y generales que resultan indispensables para el buen funcionamiento de la entidad y la correcta prestación del servicio, de cara a las obligaciones y actividades pactadas.

Por iguales razones a las expuestas, la existencia o no del empleo en la planta de personal de la entidad y el hecho de que se tratara de una actividad permanente y necesaria no alcanzan a enervar los argumentos en torno a la existencia de una relación de tipo contractual que no develan la subyacencia de una laboral

Dicho de otro modo, la Sala no encontró en el expediente medios de prueba con la suficiente entidad que permitan llegar a la convicción de que la accionante recibía órdenes e instrucciones sobre la forma en que debía prestar sus servicios o ejecutar el contrato, de suerte que no se pueda afirmar que el principio de coordinación se haya desbordado, pues las instrucciones impartidas son propias de la sincronización de las actividades que realiza la contratante, respecto de la necesidad de la entidad que originó su contratación; todo ello para la ejecución armónica de la obligación pactada bajo unas condiciones necesarias a efectos de tornarlo eficiente, dentro del marco del objeto contratado.

Dicho de otro modo, la Sala no encontró en el expediente medios de prueba con la suficiente entidad que permitan llegar a la convicción de que la accionante recibía órdenes e instrucciones sobre la forma en que debía prestar sus servicios o ejecutar el contrato, de suerte que no se pueda afirmar que el principio de coordinación se haya desbordado, pues las instrucciones impartidas son propias de la sincronización de las actividades que realiza la contratante, respecto de la necesidad de la entidad que originó su contratación; todo ello para la ejecución armónica de la obligación pactada bajo unas condiciones necesarias a efectos de tornarlo eficiente, dentro del marco del objeto contratado.

En suma, no se demostró con suficiencia que la señora Hernández Cifuentes estuviera sometida al ejercicio del ius variandi por parte de la entidad demandada, ni que sobre ella se ejerciera el poder disciplinario que evidenciara la ejecución de su labor sin la autonomía propia de la relación contractual.”

2. PRONUNCIAMIENTO SOBRE LAS PRETENSIONES Y LOS HECHOS DE LA DEMANDA



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

NOMBRE DEPENDENCIA
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

La parte accionante argumenta que los contratos de prestación de servicios se encuentran soportados en el manual de funciones que operó en los momentos en los cuales fue nombrada como funcionaria pública en el cargo de profesional especializado código 2028 grado 13, lo que demuestra la configuración de una relación laboral, resultando atípico que de ocupar un cargo de planta, posteriormente se vincule a través de un contrato de prestación de servicios profesionales.

Al respecto, es de señalar que al confrontar el contenido del manual de funciones con la fundamentación de los contratos de prestación de servicios, se evidencia que son totalmente diferentes, no existe un nexo de causalidad que permita mutar de un contrato de prestación de servicios a un contrato laboral.

Obsérvese que los contratos de prestación de servicios, están formulados en la entrega de productos específicos.

Dentro los estudios previos de los contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, se encuentra claramente fundamentada la necesidad a suplir.

En otras palabras, no es cierto que a la parte actora por intermedio de sendos contratos de prestación de servicios se hubiese contratado para desempeñar el cargo de planta, profesional especializado código 2028 grado 13.

Por lo anterior, solicito del Honorable Operador Judicial, declarar probadas las excepciones de mérito y por consiguiente negar las pretensiones.

3. FUNDAMENTACION FACTICA Y JURIDICA DE LA DEFENSA.

Es voluntad del legislador, la creación de la modalidad de contratación directa donde expresamente se establece que la misma NO genera el reconocimiento y pago de prestaciones sociales, es decir, que por ningún motivo se causa una relación laboral.

El numeral 3 del artículo 32 de la Ley 80 de 1993 dispone:

“3. Contrato de prestación de servicios Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable.”
(resaltado fuera de texto) De igual manera, fue voluntad del legislador establecer



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

NOMBRE DEPENDENCIA
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400
www.parquesnacionales.gov.co



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

unos controles frente a la ejecución de los contratos de prestación de servicios profesionales.

Sobre el particular, el numeral 1 del artículo 14 de la referida Ley (De los Medios que pueden utilizar las Entidades Estatales para el Cumplimiento del Objeto Contractual), preceptúa:

“1o. Tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán en los casos previstos en el numeral 2 de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado.” (resaltado fuera de texto)

Por su parte, el numeral 2 del artículo 5 de la Ley 80 de 1993 (De los derechos y deberes de los contratistas), prevé:

“2o. Colaborarán con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad; acatarán las órdenes que durante el desarrollo del contrato ellas les impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entramamiento que pudieran presentarse.” (resaltado fuera de texto)

En ese orden de ideas, por obvias razones la parte accionante al momento de suscribir los contratos de prestación de servicios, tiene pleno conocimiento de las condiciones jurídicas regladas, entre ellas, que los mismos no generan una relación laboral.

Sumado a lo anterior, los controles que la Entidad Pública debe ejercer sobre la entrega de los productos pactados con el contratista, no son circunstancias atípicas que se puedan entender como un estado de subordinación.

En gracia de discusión, los máximos tribunales de cierre tanto la sala laboral de la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado, así como la Corte Constitucional, son precisos en indicar que la facilitación de un lugar para desarrollar las actividades de los contratos de prestación de servicios, el cumplimiento de un horario, el control efectivo de las condiciones pactadas frente a los productos a entregar, automáticamente no se constituyen en elementos esenciales para que se tenga probado el elemento de subordinación, será en cada caso, las pruebas que aporte el demandante para definir si efectivamente existe una relación laboral encubierta.



MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

NOMBRE DEPENDENCIA
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400
www.parquesnacionales.gov.co



**PARQUES NACIONALES
NATURALES DE COLOMBIA**

Para el caso que nos ocupa, el acervo probatorio requerido por la parte accionante, se limita a la práctica de unos testimonios, aparte de las documentales aportadas.

4. SOLICITUD DECRETO DE PRUEBAS.

Comendidamente solicito al Honorable Operador Judicial, se decrete interrogatorio del parte frente a la señora Luz Dary Ceballos Velásquez, cuyas preguntas se realizaran en la oportunidad procesal correspondiente.

5. NOTIFICACIONES

Tanto mi representada como el suscrito, recibimos notificaciones en el correo electrónico: notificaciones.judiciales@parquesnacionales.gov.co

Atentamente,

NEIL ARMSTRONG LOZANO FALLA
C.C. 80.418.734
T.P. 90.880 del C. S. de la J.



**MINISTERIO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE**

NOMBRE DEPENDENCIA
Calle 74 No. 11 - 81 Piso 8 Bogotá, D.C., Colombia
Teléfono: 353 2400
www.parquesnacionales.gov.co