



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO NÚMERO (018)

Santiago de Cali, diecinueve (19) de marzo de dos mil veinticuatro (2024)

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023”

El Jefe de Área Protegida del Parque Nacional Natural Farallones de Cali de Parques Nacionales Naturales de Colombia (en adelante “Parques Nacionales Naturales de Colombia”), en ejercicio de la función sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 y:

CONSIDERANDO

1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo establece: *“Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades”*.

Que en este orden de ideas, y de conformidad con los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas. No obstante, lo anterior, los particulares están llamados, de igual forma, a salvaguardar la riqueza natural de la Nación y a acatar las normas que el legislador imparta para alcanzar dicho fin.

2. COMPETENCIA

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 *“Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”* le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y a otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 y el artículo 2.2.2.1.10.1. del Decreto 1076 de

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023”

2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia, es una unidad administrativa especial adscrita al sector ambiente y desarrollo sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Igualmente, en el mismo decreto en el artículo 2, numeral 13 se establece que le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia ejercer las funciones policivas y **sancionatorias** en los términos fijados por la ley.

Que de acuerdo con el artículo 2.2.2.1.16.1. del Decreto 1076 de 2015, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia organizar sistemas de control y vigilancia, en aras de garantizar el cumplimiento de las normas que versan respecto de las prohibiciones y obligaciones de los usuarios que acceden a los Parques, las cuales se encuentran compiladas en dicho Decreto. Con el objetivo de materializar lo anterior, el artículo 2.2.2.1.16.2 de la norma ibídem establece que el régimen sancionatorio aplicable será el previsto en la Ley 1333 de 2009, lo cual se armoniza con las funciones policivas reconocidas en cabeza de los funcionarios de Parques Nacionales de Colombia al amparo del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables (en adelante “CNRNR”) y del numeral 13 del artículo 2º del Decreto 3572 de 2011.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de Diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, se le otorgó la potestad a los Directores Territoriales en materia sancionatoria para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generen en las área protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirá los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieren. Asimismo, se dispuso que los Jefes de Área Protegida en materia sancionatoria conocerán de la imposición de medidas preventiva y la legalización de las mismas en caso de haber sido conocida la infracción en flagrancia del área a su cargo.

3. DISPOSICIÓN QUE DA ORIGEN AL ÁREA PROTEGIDA

Que el Sistema de Parques Nacionales Naturales es un conjunto de áreas de diversas categorías que se reservan y declaran en beneficio de los habitantes de la Nación, por tener valores y características naturales, culturas e históricas excepcionales para el patrimonio común; esto, de conformidad con lo señalado en el artículo 327 del CNRNR.

Que el Sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974 y se relacionan a continuación: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y **parque nacional**. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde, según la norma mencionada, “a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023"

en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo".

Que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales gozan de especial protección constitucional, pues por una parte, bajo el mandato del artículo 63 superior, son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables, y por otra, de acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2 de 1959, las zonas establecidas como Parques Nacionales Naturales son de utilidad pública. Lo anterior, conlleva a que en estas áreas se limite el actuar de los particulares, ya que este debe estar estrictamente ligado a fines ecológicos en consonancia con el inciso segundo de artículo 58 de la Constitución Política de 1991 y el CNRNR. Así mismo, las actividades que podrán realizarse serán la exclusivamente autorizadas por el artículo 331 del Código ibídem, en todo caso, sujetas a autorización previa, quedando prohibidas tanto aquellas que no se enmarquen en dicha tipología, como aquellas definidas en el artículo 336 del CNRN y sus reglamentos contenidos en el Decreto 622 de 1977 hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015, particularmente, en el artículo 2.2.2.1.15.1 y siguientes.

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alindera el PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI (en adelante "**PNN Farallones de Cali**"). Que dicha Resolución, en el literal a del Artículo Primero indica: "*Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a). FARALLONES DE CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca*".

Que el día 26 de enero de 2007 se expidió la Resolución No. 049 "*Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali*", el cual constituye el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo al interior del mismo.

Que conforme a lo acontecido en el marco del expediente No. 018 de 2023, se tienen los siguientes:

HECHOS

PRIMERO: El día 6 de mayo de 2023, aproximadamente las 00:40, el Batallón de Alta Montaña No. 3 del Ejército Nacional, se encontraba en puesto de control en el sector del Pepital, del corregimiento Los Andes,

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023”

informaron a operarios al PNN Farallones de Cali la detención del vehículo tipo camioneta, identificado con las placas CIS-613, de marca Chevrolet Luv Tfr, color plata, modelo 2003, Motor núm. 922571, Chasis núm. 8GGTFRE293A125786. El cual, conducía el señor EDIER ALEXANDER MARTÍNEZ PATIÑO identificado con cédula de ciudadanía núm. 1.143.858.811. El puesto de control se ubicó en las siguientes coordenadas:

N	W	Altura
3°26'24.4"	76°36'7.2"	1570.3 msnm

SEGUNDO: El grupo operativo del PNN Farallones de Cali en conjunto con miembros de la Subestación de Policía de Pichindé, luego de ser informados por miembros del Batallón de Alta Montaña No. 3 de la situación enunciada en el hecho anterior, proceden al desplazamiento al sitio de la infracción con el fin de verificar la información. Por lo cual, se levanta la respectiva *acta de medida preventiva en flagrancia* en la cual consta los motivos y formalidades necesarias para la imposición de la medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos. Así mismo, se procede a efectuar el decomiso preventivo de los siguientes elementos:

Tabla 1.

No.	Elemento decomisado	Cantidad	Estado (Bueno, regular, malo)
1	Pimpina de ACPM de 15 GAL	4	
2	Pimpina Gasolina de GAL.	1	
3	Arroz Roa	1 arroba	Bueno
4	Sal	1 lb.	Bueno
5	Café	400 gr.	Bueno
6	Frijol	5 lb.	Bueno
7	Lentejas	3 lb.	Bueno
8	Arveja	3 lb.	Bueno
9	Blanquillos	2 lb.	Bueno
10	Espagueti	200 gr.	Bueno
11	Chocolate en polvo	230 gr.	Bueno
12	Pasta de sopa	200 gr.	Bueno
13	Salsa de tomate	380 gr	Bueno
14	Salsa de mayonesa	380 gr.	Bueno
15	Harina de trigo	7 lb.	Bueno
16	Arepa Harina	6 lb.	Bueno
17	Víveres frescos (varios)	Cantidad para 15 días	Bueno

TERCERO: El grupo operativo del PNN Farallones de Cali en la diligencia del *acta de medida preventiva en flagrancia* solicitó al señor Edier Alexander Martínez Patiño la información necesaria para la realización de

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023”

las respectivas notificaciones, quien, brindó los siguientes datos de residencia Carrera 26B # 29B – 27 Barrio el Jardín, Tel. 3178025527.

CUARTO: El señor Edier Alexander Martínez Patiño, durante la diligencia del acta de medida preventiva en flagrancia, afirmó que los elementos serían destinados para la actividad de minería que se practica en el sector.

QUINTO: el presunto infractor portaba dos teléfonos con identificados con los siguientes números de IMEI:

1. 861360055002667
2. 861360055002675

SEXTO: El presunto infractor es conocido por el alias de “PATEQUESO”

SÉPTIMO: En el marco de lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1333 de 2009, (i) los víveres frescos (varios) y alimentos, fueron objeto de destrucción según consta en el acta suscrita por personal de la entidad. En el mismo sentido, las cinco (5) pimpinas con combustible, se entregarán al Ejército Nacional para su uso en las actividades de acompañamiento a Parques Nacionales en el ejercicio de la autoridad ambiental.

OCTAVO: Que la disposición de los elementos descritos en el hecho segundo del presente acto administrativo quedo legalizada a través del “Acta de disposición final de elementos decomisados” suscrita el 06 de mayo de 2023, mediante la cual se dispone la destrucción de los víveres frescos. De igual manera, el artículo segundo del Auto 060 de 2023 dispuso la entrega al Ejército Nacional de lo que sería las 5 pimpinas de combustibles ACPM y gasolina con fundamento en el parágrafo tercero del artículo 13 de la Ley 1333 del 2009 y de lo expuesto en el acápite de consideraciones del presente Acto Administrativo.

4. FUNDAMENTOS DEL LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

La Constitución Política de Colombia dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioro al medio ambiente. En este sentido, establece que “*El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución*”, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas y, para ello, se vale de entidades investidas de autoridad sancionatoria para imponer y ejecutar medidas preventivas; lo anterior, se fundamenta en el artículo 2º de la Ley 1333 de 2009, la cual señala que:

“POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023”

“El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades.”.

En este mismo sentido, la ley ibídem establece en el artículo 5° que una infracción en materia ambiental es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño, se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto, según el artículo 12 de la misma Ley, prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, a su vez, se caracterizan por ser transitorias y generar efectos inmediatos, sin que sea procedente interponer recurso alguno en contra de las mismas.

De igual forma, el artículo 35 de la Ley en mención dispone que las *“medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron”*. Lo anterior, implica que, al imponerse una medida preventiva, la autoridad ambiental deberá establecer las condiciones a cumplir para que se pueda hacer efectivo su levantamiento y realizar seguimiento al estado de las actividades objeto de la misma.

5. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

El Auto 060 del 09 de mayo 2023 legalizó una medida preventiva impuesta en flagrancia en el marco del expediente PNN FAR – 018 - 2023, consistente en el decomiso preventivo de combustibles y víveres en contra del señor Edier Alexander Martínez Patiño y se toman otras determinaciones. En dicho acto administrativo se dispuso la entrega de las cuatro (04) pimpinas de ACPM y una (01) pimpina de Gasolina al tenor del artículo 13 de la Ley 1333 de 2009 para el uso de los vehículos del PNN Farallones de Cali. Por otro lado, se ordenó la destrucción de los demás elementos decomisados (víveres) mediante acta del 06 de mayo de 2023. De igual manera, con la imposición de la medida preventiva se logró el objetivo de prevenir o impedir la ejecución de actividades de minería ilegal y, con ella se evitó que una situación que atenta directamente el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje y la salud humana.

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 018 DE 2023"

Con fundamento en las consideraciones que anteceden, se puede afirmar que se cumplieron los requisitos para el levantamiento de la medida preventiva; así como la desaparición de las causas que dieron origen al acto administrativo - Auto 060 de 2023 en el marco del proceso sancionatorio ambiental núm. 018 de 2023; con base en lo anterior, el jefe del Parque Nacional Natural Farallones de Cali:

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. – LEVANTAR la medida preventiva consistente en decomiso preventivo en contra de señor **EDIER ALEXANDER MARTÍNEZ PATIÑO** identificado con la cédula de ciudadanía. 1.143.858.811, impuesta por el Auto 060 de 2023 emitido en el marco del expediente 018 de 2023.

ARTÍCULO SEGUNDO: - ARCHIVAR definitivamente el presente expediente, el cual se identifica con el consecutivo núm. 018 de 2023 y núm. de expediente virtual 2023758160400025E, una vez sean agotadas todas las diligencias dispuestas en el presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. – PUBLICAR el contenido del presente acto administrativo.

ARTÍCULO CUARTO. – CONTRA el presente Auto no procede recurso alguno.

Dado en Santiago de Cali, el diecinueve (19) de marzo de dos mil veinticuatro (2024).

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Hector F. Gómez B

HÉCTOR FABIO GÓMEZ BOTERO

Jefe de Área Protegida

Parques Nacional Natural Farallones de Cali

Elaboró: Juan S Paz S
Juan S Paz
Contratista, CPS-DTPA-
2024-088

Revisó:
Ana M. Lañas
Abogada
DTPA

Aprobó:
Héctor Fabio Gómez B.
Jefe de Área
PNN Farallones de Cali