



PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

**AUTO NÚMERO
(156)**

Santiago de Cali, treinta (30) de noviembre de dos mil veintitrés (2023)

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 028 DE 2023"

El Director Territorial Pacífico de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales de Colombia (en adelante "Parques Nacionales Naturales de Colombia"), en ejercicio de la función sancionatoria que le ha sido conferida mediante la Ley 1333 de 2009, el Decreto 3572 de 2011 y la Resolución 0476 del 28 de diciembre de 2012 y:

CONSIDERANDO

1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo establece: *"Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades"*.

Que en este orden de ideas, y de conformidad con los artículos 8, 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas. No obstante, lo anterior, los particulares están llamados, de igual forma, a salvaguardar la riqueza natural de la Nación y a acatar las normas que el legislador imparta para alcanzar dicho fin.

2. COMPETENCIA

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 *"Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones"* le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a Parques Nacionales Naturales de Colombia y a otras entidades.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1 del Decreto 3572 del 27 de septiembre de 2011 y el artículo 2.2.2.1.10.1. del Decreto 1076 de 2015, Parques Nacionales Naturales de Colombia, es una unidad administrativa especial adscrita al sector ambiente y desarrollo sostenible que tiene a su cargo la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Igualmente, en el Decreto en el artículo 2, numeral 13 se establece que le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia ejercer las funciones policivas y sancionatorias en los términos fijados por la ley.

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 028 DE 2023"

Que de acuerdo con el artículo 2.2.2.1.16.1. del Decreto 1076 de 2015, le corresponde a Parques Nacionales Naturales de Colombia organizar sistemas de control y vigilancia, en aras de garantizar el cumplimiento de las normas que versan respecto de las prohibiciones y obligaciones de los usuarios que acceden a los Parques, las cuales se encuentran compiladas en dicho Decreto. Con el objetivo de materializar lo anterior, el artículo 2.2.2.1.16.2 de la norma ibídem establece que el régimen sancionatorio aplicable será el previsto en la Ley 1333 de 2009, lo cual se armoniza con las funciones policivas reconocidas en cabeza de los funcionarios de Parques Nacionales de Colombia al amparo del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables (en adelante "CNRNR") y del numeral 13 del artículo 2º del Decreto 3572 de 2011.

Que mediante la Resolución 0476 del 28 de Diciembre de 2012 expedida por Parques Nacionales Naturales de Colombia, el artículo quinto, se otorga la potestad a los Directores Territoriales en materia sancionatoria para conocer en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por infracciones a la normatividad ambiental y por los daños que se generen en las áreas protegidas asignadas a la Dirección a su cargo, para lo cual expedirá los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.

3. DISPOSICIÓN QUE DA ORIGEN AL ÁREA PROTEGIDA

Que el Sistema de Parques Nacionales Naturales es un conjunto de áreas de diversas categorías que se reservan y declaran en beneficio de los habitantes de la Nación, por tener valores y características naturales, culturas e históricas excepcionales para el patrimonio común; esto, de conformidad con lo señalado en el artículo 327 del CNRNR.

Que el Sistema de Parques Nacionales, comprende diversos tipos de áreas, las cuales se encuentran dispuestas en el Artículo 329 del Decreto 2811 de 1974 y se relacionan a continuación: reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna, vía parque y **parque nacional**. Esta última área, que para efectos del presente Auto resulta relevante, corresponde, según la norma mencionada, *"a un área de extensión que permite su autorregulación, ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados sustancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tiene valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo"*.

Que las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales gozan de especial protección constitucional, pues por una parte, bajo el mandato del artículo 63 superior, son bienes inalienables, imprescriptibles e inembargables, y por otra, de acuerdo con el artículo 14 de la Ley 2 de 1959, las zonas establecidas como Parques Nacionales Naturales son de utilidad pública. Lo anterior, conlleva a que en estas áreas se limite el actuar de los particulares, ya que este debe estar estrictamente ligado a fines ecológicos en consonancia con el inciso segundo de artículo 58 de la Constitución Política de 1991 y el CNRNR. Así mismo, las actividades que podrán realizarse serán la exclusivamente autorizadas por el artículo 331 del Código ibídem, en todo caso, sujetas a autorización previa, quedando prohibidas tanto aquellas que no se enmarquen en dicha tipología, como aquellas definidas en el artículo 336 del CNRN y sus reglamentos contenidos en el Decreto 622 de 1977 hoy compilado en el Decreto 1076 de 2015, particularmente, en el artículo 2.2.2.1.15.1 y siguientes.

Que mediante la Resolución No. 092 de Julio 15 de 1968, se crea y alindera el PARQUE NACIONAL NATURAL FARALLONES DE CALI (en adelante "**PNN Farallones de Cali**"). Que dicha Resolución, en el literal a del Artículo Primero indica que: *"Que con el fin de preservar la flora, la fauna, el caudal de los lagos y los ríos, las bellezas escénicas naturales y los yacimientos arqueológicos, resérvense y declárense como Parques Nacionales Naturales, los siguientes sectores: a). FARALLONES DE*

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 028 DE 2023"

CALI, zona que se encuentra ubicada en jurisdicción de los Municipios de Cali, Jamundí, Dagua y Buenaventura, en el Departamento del Valle del Cauca".

Que el día 26 de enero de 2007 se adoptó la Resolución No. 049 "Por medio de la cual se adopta el plan de manejo del Parque Nacional Natural Farallones de Cali", el cual es el instrumento rector para la planificación del área protegida y establece lo relacionado con diagnóstico, ordenamiento y plan estratégico que se llevará a cabo al interior del mismo.

Que conforme a lo acontecido en el marco del expediente No. 028 de 2023, se tienen los siguientes:

HECHOS

PRIMERO: El día 16 de junio de 2023, aproximadamente las 13:50, el grupo operacional de PNN Farallones de Cali en labores de Prevención, Vigilancia y Control, en colaboración con el Ejército Nacional de Alta Montaña núm. 3, compañía ESTAÑO núm. 3, bajo el mando del Subteniente Riveros; se llevó a cabo la detención de dos (2) personas que dirigían tres (3) semovientes, los cuales transportaban cinco (5) estopas cargadas de viveres y combustible. Posteriormente, se les solicita los documentos de identidad a lo que estos sujetos responden entendiendo huida, razón por la cual no lograron ser identificadas. Este puesto de control se ubicó en el sector conocido como "El Chalet"; sitio despoblado donde confluyen los caminos que dirigen única e inequívocamente a las "Minas del Socorro y Alto del Buey", en las siguientes coordenadas:

N	W	Altura
3°29'41.0"	76°36'47.0"	2.128 msnm

SEGUNDO: Por lo anterior, se levanta la respectiva acta de medida preventiva en flagrancia en la cual consta los motivos y formalidades necesarias para la imposición de la medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos. Así mismo, se procede a efectuar el decomiso preventivo de los siguientes elementos:

Tabla 1.

No.	Elemento decomisado	Cantidad	Unidad medida (unidad, libras y/o m ³)	Estado (Bueno, regular, malo)	Identificación (Serial, placa, iniciales, señas)
1	Dos pimpinas de gasolina 12 gal. C/U.	24	galones	Bueno	
2	Par de guantes de caucho	1		Bueno	Color negro (eterna)
3	Alquitrán	2	Libras	Bueno	
4	Arroz	75	Libras	Bueno	ROA
5	Lentejas	6	Libras	Bueno	Semillas
6	Frijol	7	Libras	Bueno	Semillas
7	Arveja	6	Libras	Bueno	Semillas
8	Blanquillo	6	Libras	Bueno	Semillas
9	Pasta la muñeca	1750	Gramos	Bueno	La Muñeca
10	Panela	6	Libras	Bueno	A granel
11	Harina de trigo	15	Libras	Bueno	Haz de oros
12	Fécula de maíz	6	Libras	Bueno	Arepapapa
13	Paquetes de chocolate	460	Gramos	Bueno	Luker
14	Café	2	Libras	Bueno	Águila Roja
15	Sal	4	Libras	Bueno	Refisal
16	Leche en polvo	1.750	Gramos	Bueno	Rodeo
17	Aceite de cocina	8000	Cm ³	Bueno	Real
18	Azúcar	12	Libras	Bueno	A granel

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 028 DE 2023"

TERCERO: Dada la fuga de los dos (2) presuntos infractores, El grupo operativo del PNN Farallones de Cali en la diligencia del acta de medida preventiva en flagrancia no logró aportar información de dichos domicilios, nombres y documento de identidad.

CUARTO: En el marco de lo dispuesto en el artículo 38 de la Ley 1333 de 2009, (I) los víveres frescos (varios) y alimentos relacionados en la anterior Tabla 1., fueron objeto de destrucción, según consta en el acta suscrita por la entidad.

QUINTO: En el mismo sentido, en el artículo 38 de la Ley 1333 de 2009, las dos (2) pimpinas de gasolina de 12 gal. C/U, para un total de 24 gal., se entregaron al Ejército Nacional para su uso en las actividades de acompañamiento a Parques Nacionales en el ejercicio de la autoridad ambiental según consta en el acta suscrita. En el mismo sentido, el alquitrán relacionado fue objeto de destrucción según consta en el acta suscrita.

SEXTO: Que la Dirección Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales de Colombia el 20 de junio de 2023 emitió el Auto 081 **"POR MEDIO DEL CUAL SE LEGALIZA UNA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA EN FLAGRANCIA EN EL MARCO DEL EXPEDIENTE PNN FAR - 028 DE 2023"**.

SÉPTIMO: Que el Auto 081 de 2023 dispuso en el parágrafo único de su artículo primero que, *"el levantamiento de la medida preventiva quedará supeditado a la expedición de las actas de disposición final de los elementos decomisados previamente."* Actas las cuales fueron expedidas el 20 de junio el **"ACTA DE DISPOSICIÓN FINAL DE ELEMENTOS DECOMISADOS"**, ambas con firma de recibido del Sub Teniente Riveros del Batallón de Alta Montaña del Ejército Nacional.

4. FUNDAMENTOS LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

La Constitución Política de Colombia dispone en el artículo 80, la importancia de generar acciones preventivas, que permitan evitar o disminuir deterioro al medio ambiente. En este sentido, establece que *"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución"*, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. En este orden de ideas, le compete al Estado desplegar actuaciones preventivas y, para ello, se vale de entidades investidas de autoridad sancionatoria para imponer y ejecutar medidas preventivas; lo anterior, se fundamenta en el artículo 2° de la Ley 1333 de 2009, la cual señala que:

"El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades."

En este mismo sentido, la ley ibídem establece en el artículo 5° que una infracción en materia ambiental es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño, se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto, según el artículo 12 de la misma Ley, prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, a su vez, se caracterizan por ser transitorias y generar efectos inmediatos, sin que sea procedente interponer recurso alguno en contra de las mismas.

"POR MEDIO DEL CUAL SE LEVANTA UNA MEDIDA PREVENTIVA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE NÚM. 028 DE 2023"

De igual forma, el artículo 35 de la Ley en mención dispone que las "*medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron*" (Negrilla fuera de texto). Lo anterior, implica que, al imponerse una medida preventiva, la autoridad ambiental deberá establecer las condiciones a cumplir para que se pueda hacer efectivo su levantamiento y realizar seguimiento al estado de las actividades objeto de la misma.

5. CONSIDERACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN

El Auto 081 del 20 de junio de 2023 legalizó el acta de medida preventiva en flagrancia suscrita el 16 de junio de 2023, cuando sorprenden dos sujetos al interior del área protegida; quienes al percatarse de la autoridad se dieron a la huida, abandonando en ese mismo lugar su carga y pertenencias. En ese mismo acto administrativo, se establece en el parágrafo único de su artículo segundo que, el levantamiento de la medida preventiva quedará supeditado a la expedición de las actas de disposición final de los elementos decomisados previamente; actas con las que esta autoridad cuenta desde el 20 de junio de 2023.

Con fundamento en las consideraciones que anteceden, se puede afirmar que se cumplieron los requisitos para el levantamiento de la medida preventiva; así como la desaparición de las causas que dieron origen a la expedición del Auto 081 de 2023 en el marco del proceso sancionatorio ambiental núm. 028 de 2023; con base en lo anterior, el Director de la Territorial Pacífico de Parques Nacionales Naturales:

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. – LEVANTAR la medida preventiva consistente en decomiso preventivo en contra de personas **INDETERMINADAS** legalizada por el Auto 081 de 2023 emitido en el marco del expediente 028 de 2023.

ARTÍCULO SEGUNDO. – ARCHIVAR el presente expediente, el cual se identifica con el consecutivo núm. 028 de 2023 y núm. de expediente virtual 2023758160400038E, una vez sean agotadas todas las diligencias dispuestas en el presente Acto Administrativo.

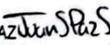
ARTÍCULO TERCERO. – PUBLICAR el contenido del presente acto administrativo

ARTÍCULO CUARTO. – CONTRA el presente Auto no procede recurso alguno.

Dado en Santiago de Cali, el treinta (30) de noviembre de dos mil veintitrés (2023).

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


ROBINSON GALINDO TARAZONA
Director Territorial Pacífico
Parques Nacionales Naturales de Colombia

Proyectó: JSPA 
Revisó: AMLANAS