



MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

AUTO No. 028
(Abril 6 de 2021)

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR DENTRO DEL PROCESO AMBIENTAL SANCIONATORIO DTOR-03-2020 Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL DIRECTOR TERRITORIAL ORINOQUÍA DE PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA EN EJERCICIO DE LAS FUNCIONES QUE LE HAN SIDO CONFERIDAS MEDIANTE LA LEY 99 DE 1993, LA LEY 1333 DE 2009, EL DECRETO LEY 2811 DE 1974, EL DECRETO 3572 DE 2011, EL DECRETO ÚNICO REGLAMENTARIO 1076 DE 2015 Y LA RESOLUCIÓN 476 DE 2012, Y

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de Colombia establece en el artículo 8 la obligación del Estado y de las personas de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Carta Política, en su artículo 79, consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 ídem, establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Adicionalmente, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que conforme lo establece el inciso segundo del artículo 107 de la Ley 99 de 1993, las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.

Que con el Decreto 3572 del 27 de Septiembre de 2011, se creó una Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, Organismo de nivel central adscrito al sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, como entidad del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998, entidad encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.

Que el artículo primero de la Ley 1333 de 2009 establece que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce a través de diferentes autoridades ambientales, entre ellas la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con las competencias establecidas por la Ley y los reglamentos.

Que el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009 señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, teniendo ésta como objeto verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad.

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR DENTRO DEL PROCESO AMBIENTAL SANCIONATORIO DTOR 02/2019 Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Que el artículo 65 ídem, otorgó la potestad a las autoridades ambientales para reglamentar internamente la distribución de funciones y responsabilidades en el trámite de los procesos sancionatorios ambientales en el área de su jurisdicción.

Que la Resolución 0476 del 28 de diciembre 2012, “*Por la cual se distribuyen funciones sancionatorias al interior de Parques Naturales Nacionales de Colombia*” en su artículo 5 indica: “*Los Directores Territoriales en materia sancionatoria conocerán en primera instancia los procesos sancionatorios que se adelanten por las infracciones a la normatividad ambiental y por los daños ambientales que se generan en las áreas protegidas asignadas a la dirección territorial a su cargo, para lo cual expedirán los actos administrativos de fondo y de trámite que se requieran.*”

HECHOS

La Dirección Territorial Orinoquía realiza diariamente el seguimiento a focos de calor en jurisdicción de sus áreas protegidas adscritas, haciendo uso del sistema de información de fuegos de la NASA – FIRMS. Este insumo permite identificar geográficamente anomalías térmicas, proyectar alertas tempranas y visualizar cartográficamente la localización de áreas en donde presuntamente hay quemadas.

Mediante esta herramienta se identificó una persistencia en el registro de focos de calor localizados en el municipio de Uribe, Meta, en el sector norte del Parque Nacional Natural Tinigua. A partir de esta información, se generó una evaluación de cambios de cobertura vegetal mediante el contraste entre imágenes satelitales Planet Scope y Sentinel 2 con fechas entre el 06 de octubre del 2019 y el 05 de enero del 2020.

El resultado del análisis en estos periodos obra en el informe técnico inicial para procesos sancionatorios No. 20207030000273 del 16 de febrero de 2020, en el cual se reporta una pérdida aproximada de 111,63 hectáreas de bosque, distribuida en pequeños polígonos localizados a los costados de la vía que comunica la vereda La Estrella (norte del área protegida) con la Institución Educativa Nuestra Señora de la Macarena sede colegio internado Juan León en la vereda Brisas del Guayabero, en una distancia aproximada de 40,8 kilómetros. Asociado a estas intervenciones se observa la presunta presencia de infraestructura tipo vivienda.

La intervención detectada se presenta básicamente en dos sectores: Sector A: Cerca al límite norte del PNN Tinigua (Mapa 3). Sector B: Alrededores del río Guayabero, zona central del PNN Tinigua (Mapa 4).

Mediante Auto No. 26 del 17 de febrero de 2020 esta Dirección Territorial ordenó iniciar la etapa de indagación preliminar dentro del proceso DTOR-03-2020 contra INDETERMINADOS para verificar la ocurrencia de la conducta en el Parque Nacional Natural Tinigua y adelantar las actuaciones necesarias para identificar al presunto o presuntos infractores y así poder determinar si se actuó al amparo de algún eximente de responsabilidad. Por lo anterior, se ordenó al jefe del área protegida realizar visita técnica a los lugares descritos en el mencionado informe técnico, y verificar lo siguiente:

“(…)

- a. *Identificación plena a los presuntos infractores (nombres y apellidos, número de identificación, domicilio o dirección para notificaciones) y demás datos que aporten elementos de juicio al presente proceso.*

(…)

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR DENTRO DEL PROCESO AMBIENTAL SANCIONATORIO DTOR 02/2019 Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Mediante memorando 20207030000633 del 11 de marzo de 2020, esta Dirección Territorial remitió el Auto No. 26 del 17 de febrero de 2020 a la jefatura del Parque Nacional Natural Tinigua para que realizaran las diligencias ordenadas.

En el artículo cuarto del Auto No. 26 del 17 de febrero de 2020 se ordenó oficiar a la Fiscalía General de la Nación para que actuara dentro del marco de sus competencias, lo cual fue comunicado a través del oficio 20207030000431 del 17 de febrero de 2020.

Mediante memorando 20207200001403 del 21 de julio de 2020 el jefe del Parque Nacional Natural Tinigua dio respuesta al memorando 20207030000633 del 11 de marzo de 2020, informando que el equipo de trabajo no pudo ingresar a ningún sector del Parque Nacional Natural Tinigua por alteración del orden público en el área protegida y relaciona las situaciones que sustentan esta información.

Posteriormente, a través del memorando 20217200001003 del 29 de marzo de 2021, la jefatura del Parque Nacional Natural Tinigua informó que la situación de inseguridad y violencia dentro del área protegida persiste y que el equipo de trabajo de esta entidad fue declarado objetivo militar por parte de grupos armados ilegales. Además, que la Alerta Temprana No. AT-026-2020 del 19 de junio de 2020 emitida por la Defensoría del Pueblo para los Municipios de Uribe y Mesetas – Meta, ya había descrito la situación de riesgo en estos municipios.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

En virtud del artículo 1 de la Ley 1333 de 2009, la Ley 99 de 1993, el Decreto 3572 de 2011, la Resolución 476 de 2012 y las demás normas complementarias, la Dirección Territorial Orinoquía de Parques Nacionales Naturales de Colombia es competente para resolver el presente asunto.

El artículo 17 de la Ley 1333 de 2009 establece que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar e indica que su finalidad es verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad.

De igual forma, el citado artículo establece que el término de la etapa de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.

Luego de analizar las pruebas obrantes en el proceso DTOR-03-2020, en especial los memorandos 20207200001403 del 21 de julio de 2020 y 20217200001003 del 29 de marzo de 2021 del Parque Nacional Natural Tinigua, resulta evidente para esta Dirección Territorial que la situación de alteración del orden público en esta área protegida impidió la práctica de la diligencia ordenada a través del Auto No. 26 del 17 de febrero de 2020, esto es, realizar visita técnica a los lugares señalados en el informe técnico inicial para procesos sancionatorios No. 20207030000273 del 16 de febrero de 2020, lo cual imposibilitó identificar a los presuntos infractores ambientales y verificar la ocurrencia de la conducta infractora. Por lo tanto, esta situación impide la apertura formal de la investigación sancionatoria ambiental.

Así las cosas, ante la imposibilidad de ir a los lugares donde presuntamente se cometieron las infracciones ambientales al interior del Parque Nacional Natural Tinigua, no se logró cumplir con los requisitos exigidos para iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental, y dado que el término establecido en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009 ya venció, resulta procedente el archivo definitivo de la indagación preliminar dentro del proceso sancionatorio ambiental DTOR-03-2020.

“POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR DENTRO DEL PROCESO AMBIENTAL SANCIONATORIO DTOR 02/2019 Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO.- ORDENAR el archivo definitivo de la indagación preliminar iniciada mediante el Auto No. 26 del 17 de febrero de 2020, y en consecuencia, el archivo del proceso sancionatorio ambiental **DTOR-03-2020**, conforme a lo manifestado en la parte motiva del presente auto.

ARTÍCULO SEGUNDO.- COMUNICAR esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios, de conformidad con lo establecido en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR este acto administrativo a la Fiscalía General de la Nación.

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de este Auto al jefe de Área del Parque Nacional Natural Tinigua, para lo de su competencia y demás fines pertinentes.

ARTÍCULO QUINTO.- NOTIFICAR el contenido de este acto administrativo al tercero interviniente.

ARTÍCULO SEXTO.- PUBLICAR el presente Auto en la Gaceta Oficial Ambiental de Parques Nacionales Naturales de Colombia, de acuerdo a lo establecido en el artículo 71 de la Ley 99 de 1993 y el artículo 29 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- Contra lo establecido en el presente acto administrativo proceden los recursos de reposición y de apelación, los cuales deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. El recurso de reposición se debe interponer ante el Director Territorial Orinoquía, y el de apelación directamente o en subsidio ante la Subdirección de Gestión y Manejo de Áreas Protegidas de Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad a lo establecido en los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

Dado en Villavicencio Meta, a los

06 ABR 2021

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


EDGAR OLAYA OSPINA
Director Territorial Orinoquía