Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

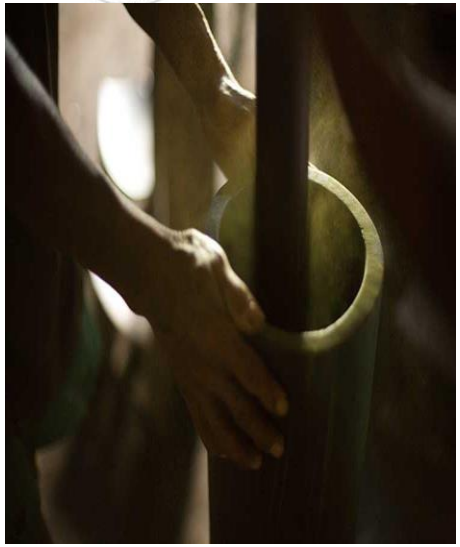
Elementos para avanzar en los intereses de conservación en la Amazonía colombiana en coordinación con Comunidades, Autoridades y Organizaciones Indígenas.

Dirección Territorial Amazonía - 2014

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS



CONSIDERACIONES EN UN MARCO GENERAL

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

El ROL de los Indígenas en la Conservación de la Amazonia

Dueños de más de la mitad de la Amazonía colombiana

- 54% del territorio
- 25 millones de Has.
- más de 200 Resguardos
- 8% del total de indígenas de Colombia
- 62 pueblos

La conservación de la naturaleza está estrechamente relacionada con los significados que las diferentes culturas indígenas dan a espacios determinados y con los consecuentes modelos de uso y manejo de los recursos naturales

Los mecanismos tangibles e intangibles de manejo de la naturaleza, las concepciones y vivencias de los diferentes grupos humanos determinan la transformación y el ordenamiento de un territorio que, por lo general, desborda los límites de las áreas protegidas.
(DTAO 2.010)

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Constitución Política de Colombia

Art. 7. el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación.

Art. 8. es deber del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Art. 286. son Entidades Territoriales los departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas.

Ley 21/91 (adopta Convenio 169 OIT)

Art. 13. … la utilización del término “tierras”… deberá incluir el concepto de territorios, lo que cubre la totalidad del hábitat de las regiones que los pueblos interesados ocupan o utilizan de alguna u otra manera.

Art. 15. 1. los derechos de los pueblos interesados en los recursos naturales existentes en sus tierras deberán protegerse especialmente…

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Ley 99/93

Principio de Armonía Regional. Los departamentos, distritos, municipios, territorios indígenas, regiones y provincias con carácter de entidad territorial, ejercerán sus funciones… relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera armónica y coordinada… a fin de garantizar un manejo unificado, racional y coherente de los recursos naturales…

Art. 67. los territorios indígenas tendrán las mismas funciones y deberes definidos para los municipios en materia ambiental.

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Ley 165/94 (adopta CDB)

Art. 8. Conservación in Situ

a. Establecerá un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica,

c. Reglamentará o administrará los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, dentro o fuera de las áreas protegidas,

e. Promoverá un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar su protección,

j. …respetará, preservará y mantendrá los conocimientos, las innovaciones y las prácticas de las comunidades indígenas y locales que entrañen estilos tradicionales de vida pertinentes para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica y promoverá su aplicación más amplia

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Plan de Acción V Congreso Mundial de Parques. Durban/03

Resultado 5.

Los pueblos indígenas, pueblos móviles y comunidades locales viven en la mayoría de las regiones de elevada biodiversidad biológica del mundo.

<u>Acción nacional y local</u>

Adoptar y promover enfoques de manejo adaptativo…

Adaptar el manejo de las áreas protegidas y de áreas conservadas por las comunidades a las necesidades especiales de las comunidades móviles incluyendo sus derechos de utilización, prácticas estacionales y temporales, corredores de paso…

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

III Congreso Mundial de la Naturaleza. Bangkok/03

Res. 3049 Areas Conservadas por Comunidades

Reconoce que muchas ACC se enfrentan a amenazas derivadas de proyectos de desarrollo no sostenibles, centralización de procesos políticos de toma de decisiones, desigualdad social, pérdida de conocimiento, cambio cultural, comercialización…

Reconoce y afirma la importancia que tienen para la conservación, las ACC y el papel de los pueblos indígenas y comunidades locales, pueblos móviles en la gestión de estos sitios.

Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de Pueblos Indígenas/07

Art. 29. los pueblos indígenas tienen derecho a la protección y conservación del medio ambiente y de la capacidad productiva de sus territorios y recursos.

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Declaración Congreso Latinoamericano de PNN. Bariloche/07

Es necesario avanzar en complementar los sistemas nacionales de APs incluyendo el desarrollo de corredores biológicos y otras iniciativas de conectividad para que sean ecológicamente representativos, funcionales y eficaces…

Se debe ampliar el abanico de opciones para la conservación de áreas de alto valor ecológico y cultural, usando las diferentes opciones existentes, diferentes categorías, diferentes esquemas de administración y gobernanza.

Solicita a UICN que se considere la integración del concepto de Territorios Indígenas de Conservación como modelo legítimo de gobernanza de áreas protegidas establecidas en territorios ancestrales, independientemente de la categoría de manejo

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Congreso Mundial de la Naturaleza. Barcelona/08

Es necesaria una acción urgente para la conservación y gestión culturalmente apropiada de los sitios naturales sagrados que están dentro (o cerca) de las áreas protegidas.

Resolución 4049

Apoyo a los Territorios Indígenas de Conservación y otras Areas Conservadas por Pueblos Indígenas y Comunidades.

Parques Nacionales Naturales de Colombia

MinAmbiente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Decreto 2372/10

Principios

c. El reconocimiento de cambios intrínsecos y externos que sufre la biodiversidad, implica que el SINAP debe ser flexible y su gestión debe ser adaptativa frente al cambio, …

d. … el ejercicio de las funciones relacionadas con el SINAP se enmarca en los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario.

e. Es responsabilidad conjunta del gobierno nacional, corporaciones, entidades territoriales, demás actores públicos y sociales del SINAP, la conservación y manejo articulado de dichas áreas.

f. … para consolidar el SINAP, se complementará con el fomento de herramientas legales para la conservación en tierras de propiedad privada como acción complementaria… que responda a las metas de reducción de pérdida de biodiversidad.

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

CONPES 3680/10

Busca que el SINAP sea una herramienta estratégica en los procesos de ordenamiento territorial y facilite el cumplimiento de los objetivos de conservación del país:

Conservación in Situ de biodiversidad

Generación de beneficios ambientales

Protección de espacios naturales asociados a la preservación de cultura

Define el Sistema de Areas Protegidas y sus atributos

Llama la atención sobre considerar a futuro la gobernanza comunitaria y el ámbito local.

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos/12 (PNGIBSE)

Proceso de planificación, ejecución y monitoreo de acciones para la conservación de la biodiversidad y sus SE en un escenario social y territorial, con el fin de maximizar el bienestar humano a través de

Mantenimiento de la resiliencia de los sistemas socio ecológicos

Atrás la biodiversidad como objeto de gestión únicamente ambiental
Ahora gestión en corresponsabilidad social y sectorial

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Marco para la acción institucional.

Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos/12 (PNGIBSE)

Características de la GIBSE

*Se entiende la relación interdependiente entre sistemas ecológicos y sistemas sociales, en que la biodiversidad da cuerpo a la cultura y la cultura, transforma y estructura el arreglo espacial de la biodiversidad.

*Se debe partir de reconocer, entender y analizar un territorio cualquiera como un socio-ecosistema.

*Se debe reconocer e incorporar los diferentes sistemas de conocimiento y uso ancestral del territorio para optimizar la capacidad de gestión.

*Se debe reconocer que el conocimiento, la información y la toma de decisiones se produce por diversos actores, quienes deben ser integrados explícitamente como interlocutores legítimos.

*Incorporar resiliencia, incertidumbre y cambio en la gestión implica cambios en el funcionamiento institucional

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

EN EL SINAP Y ESTRATEGIAS COMPLEMENTARIAS

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

Chiribiquete ampliado

y otras estrategias complementarias como ejemplo de articulación de escenarios e intereses de conservación en la planicie amazónica

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

Definición de los intereses de conservación.

Nacionales

*Conectividad Biogeográfica

*Representatividad ecosistémica

Locales

*Protección de sitios sagrados o de importancia cultural asociados al manejo del territorio.

*Mantenimiento de servicios ecosistémicos (asociados a la seguridad alimentaria, rituales, etc.)

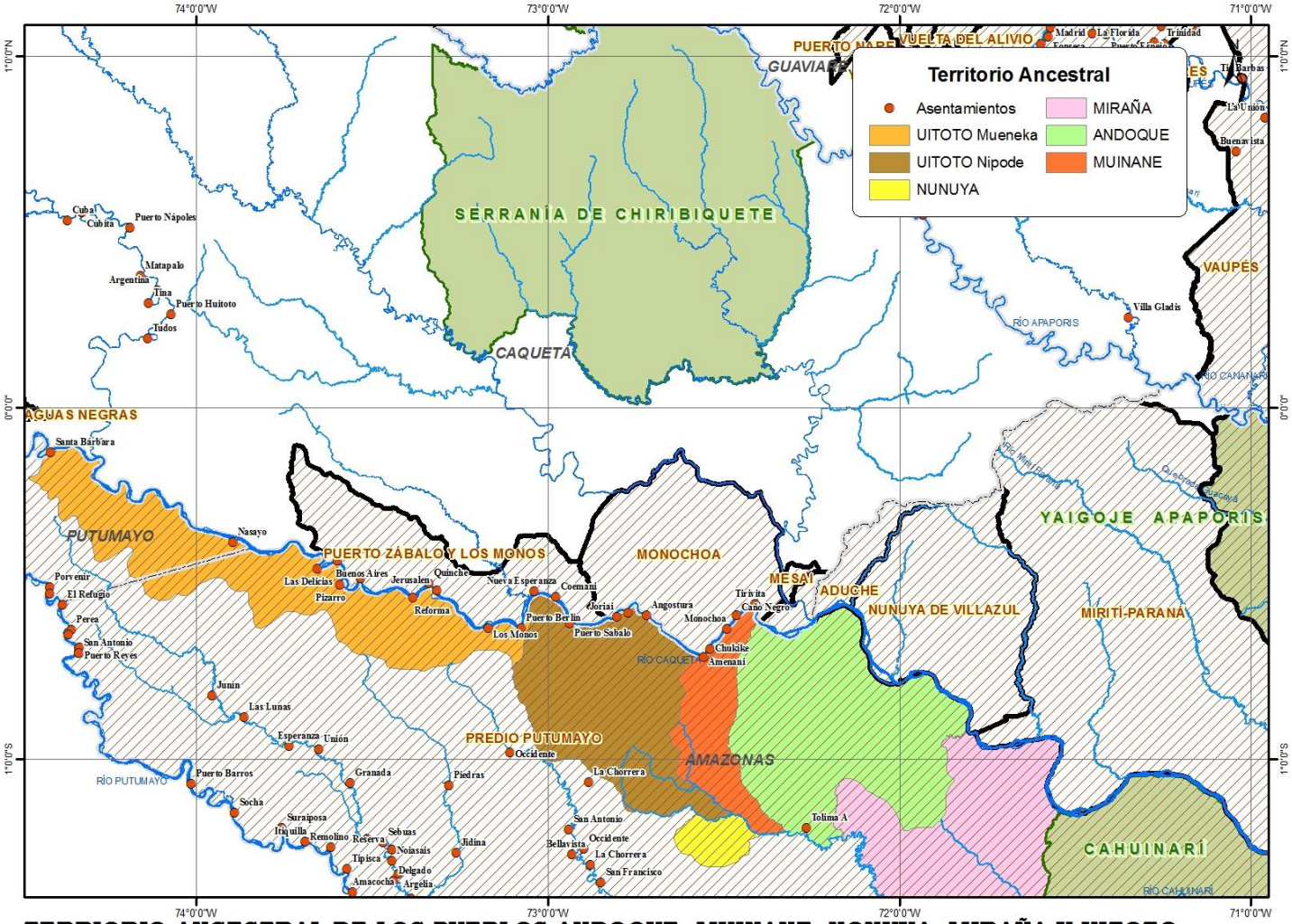
*Protección a ecosistemas asociados a la Charapa

*Territorios de grupos indígenas en aislamiento

*La Chagra biodiversa

Apoyo a Comunidades, Organizaciones y Autoridades Indígenas en la definición de sus intereses

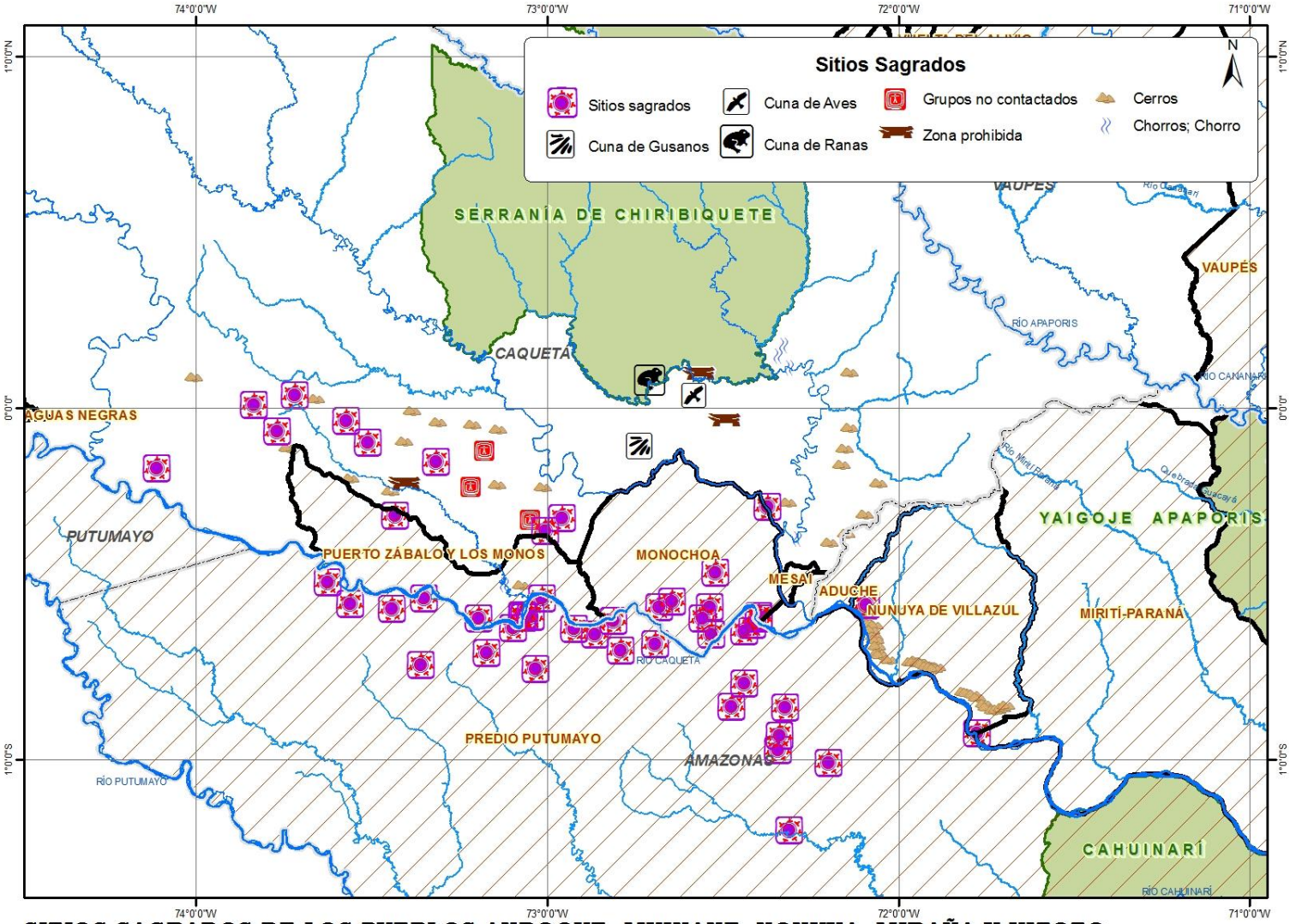
Insumos trabajados con Resguardos CRIMA



TERRIORIO ANCESTRAL DE LOS PUEBLOS ANDOQUE, MUINANE, NONUYA, MIRAÑA Y UITOTO

Fuente: Talleres cartograficos DTAM-CRIMA Noviembre 2010 - Enero 2011

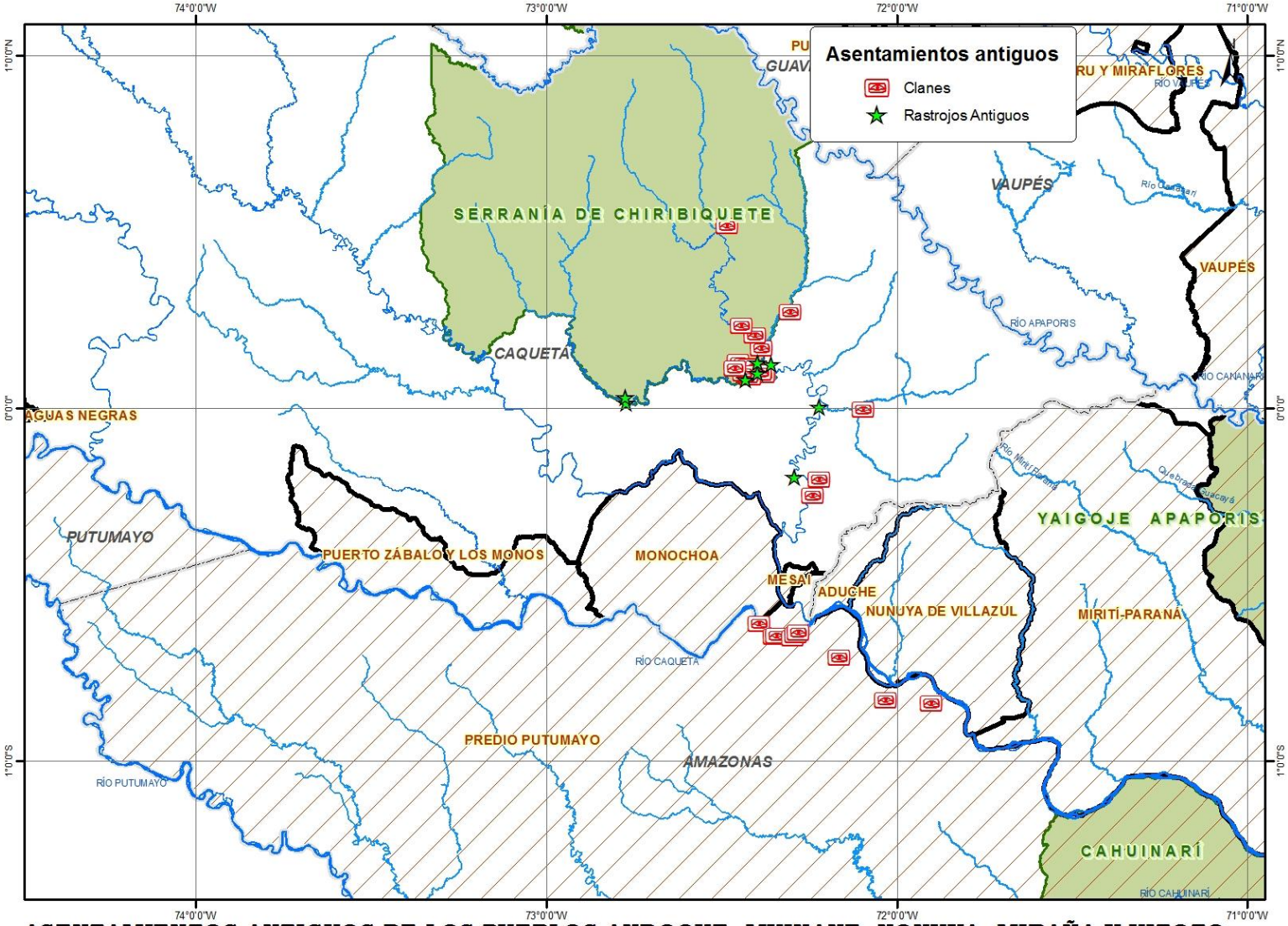
Sitios de importancia cultural



SITIOS SAGRADOS DE LOS PUEBLOS ANDOQUE, MUINANE, NONUYA, MIRAÑA Y UITOTO

Fuente: Talleres cartograficos DTAM-CRIMA Noviembre 2010 - Enero 2011

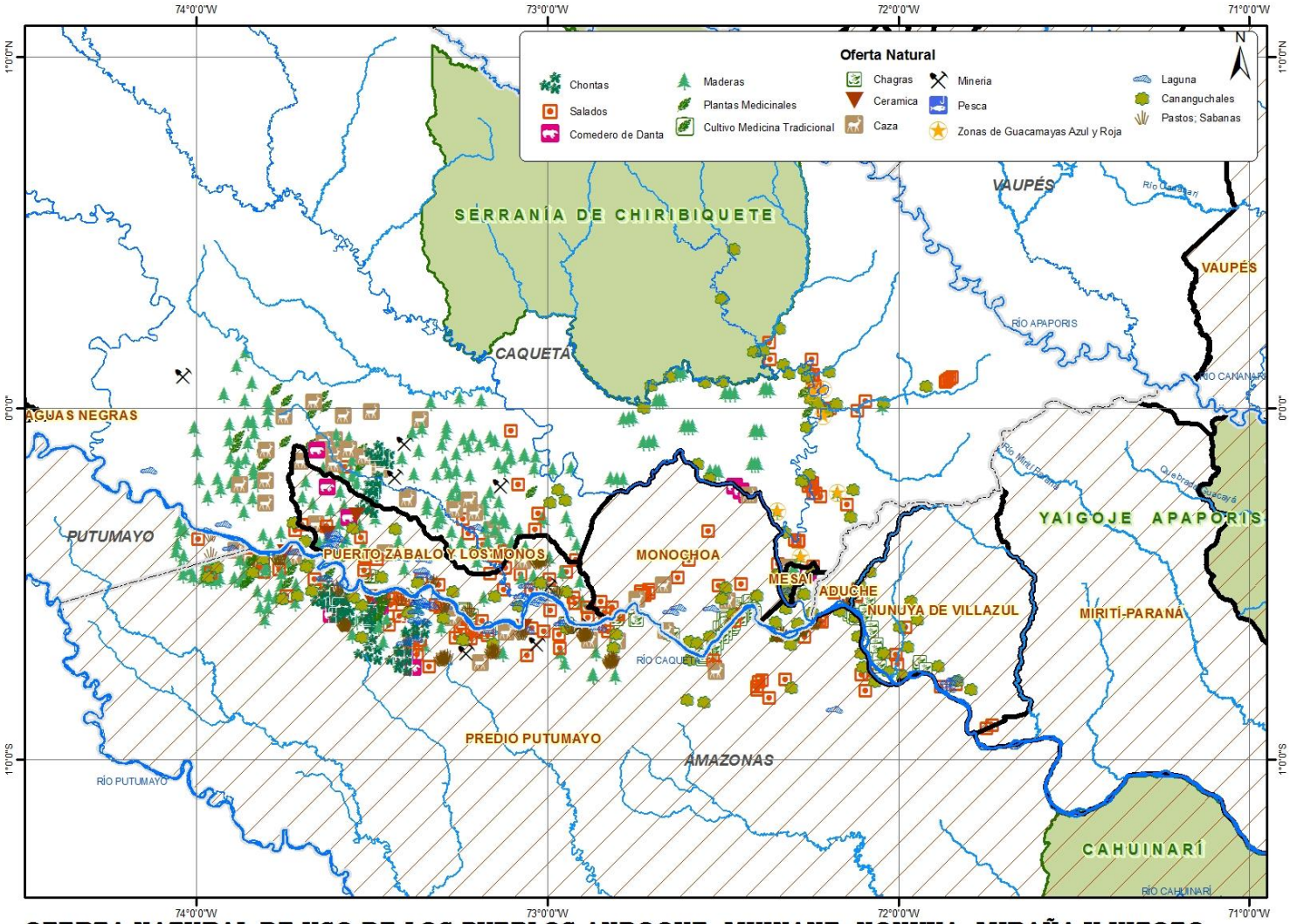
Sitios de importancia cultural



ASENTAMIENTOS ANTIGUOS DE LOS PUEBLOS ANDOQUE, MUINANE, NONUYA, MIRAÑA Y UITOTO

Fuente: Talleres cartograficos DTAM-CRIMA Noviembre 2010 - Enero 2011

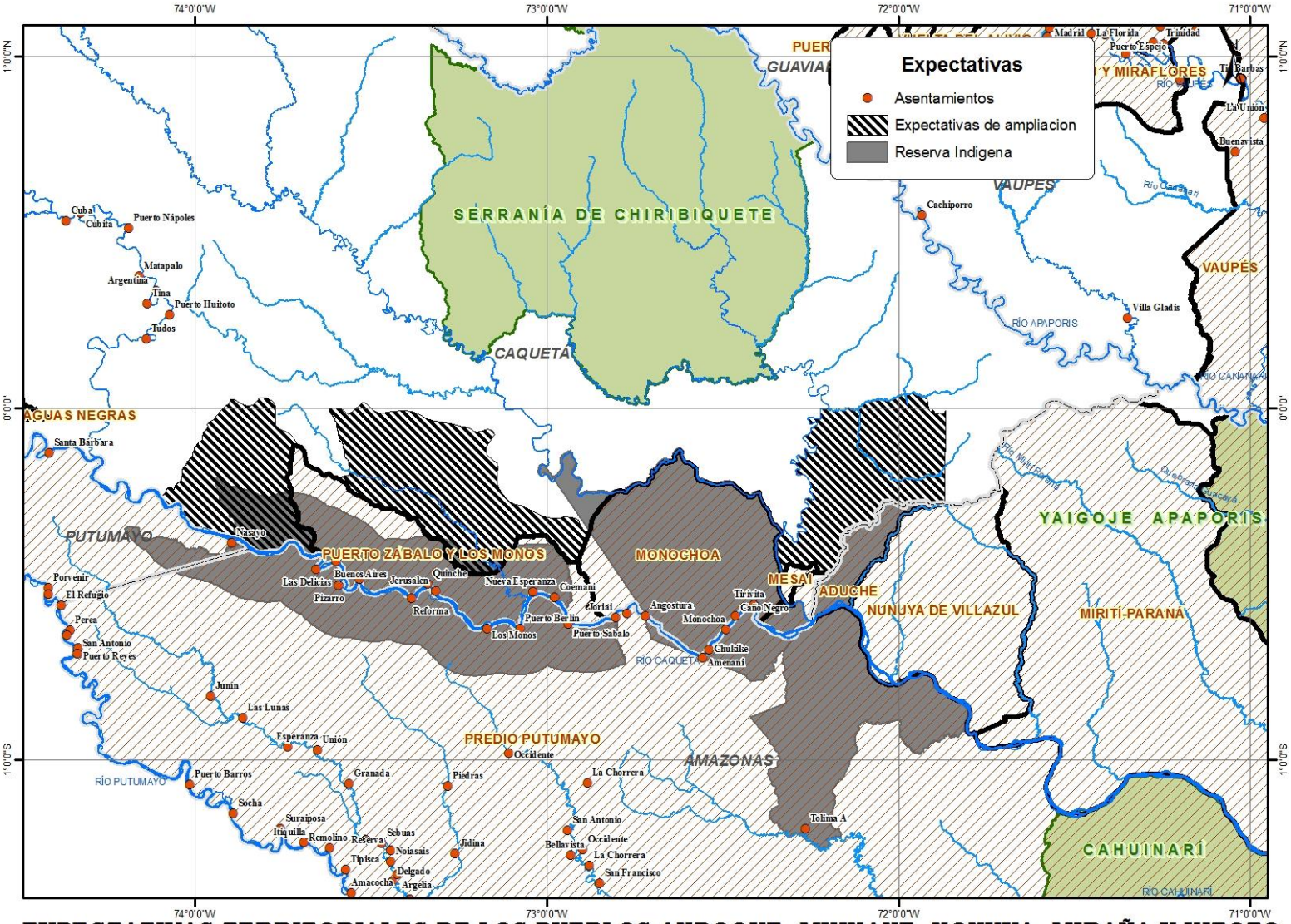
Sitios de cacería y rebusque



OFERTA NATURAL DE USO DE LOS PUEBLOS ANDOQUE, MUINANE, NONUYA, MIRAÑA Y UITOTO

Fuente: Talleres cartograficos DTAM-CRIMA Noviembre 2010 - Enero 2011

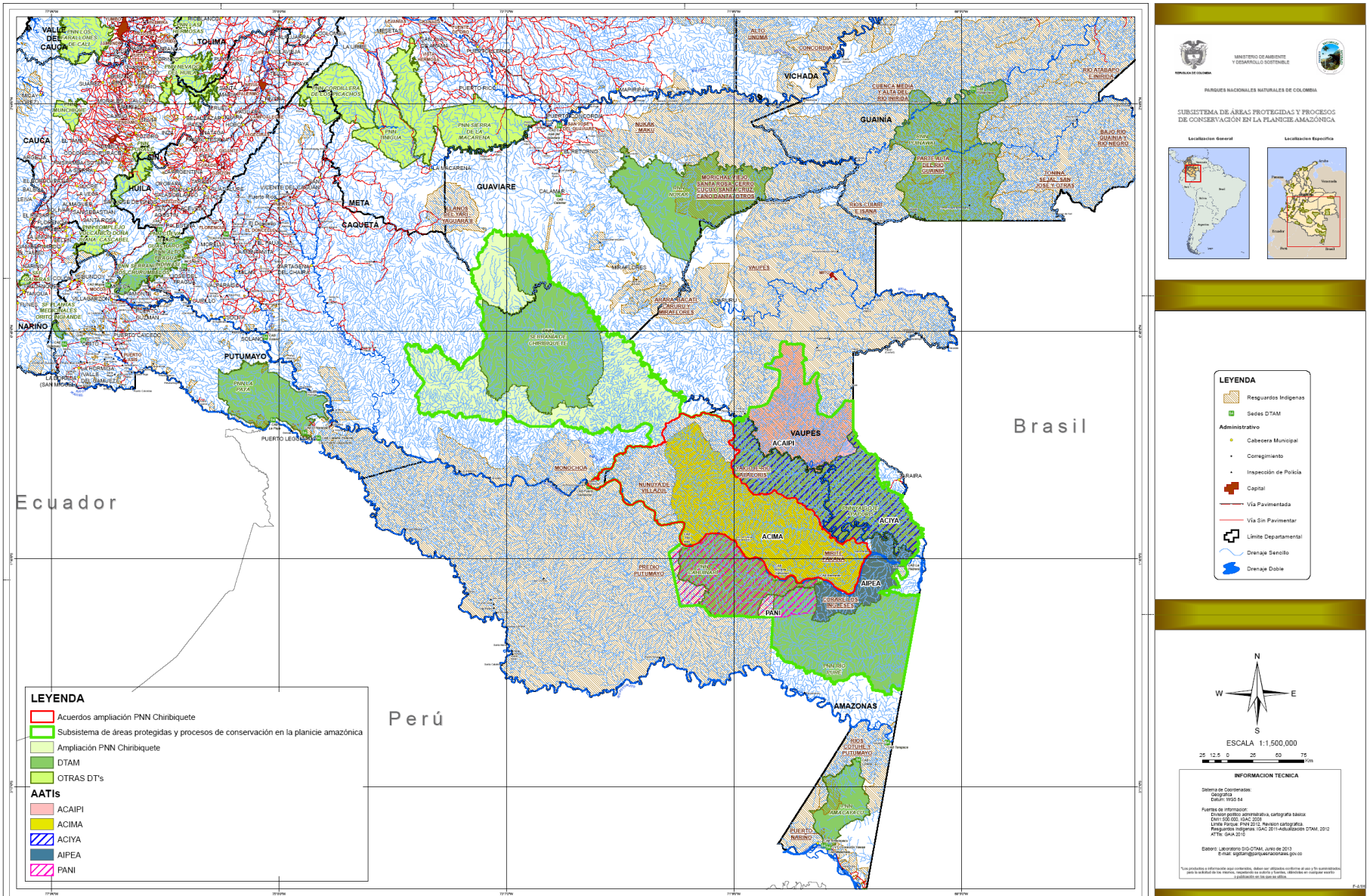
Expectativas de ampliación de resguardos



EXPECTATIVAS TERRITORIALES DE LOS PUEBLOS ANDOQUE, MUINANE, NONUYA, MIRAÑA Y UITOTO

Fuente: Talleres cartograficos DTAM-CRIMA Noviembre 2010 - Enero 2011

AREA DE PROPUESTA DE SUBISITEMA DE AREAS PROTEGIDA Y ESTRATEGIAS COMPLEMENTARIAS…



Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Especial atención a los acuerdos con Nonuya y Mirití

Para la construcción, reformulación o ajuste de sus planes de ordenamiento ambiental del territorio.

Mirití rodeado por los PNN Chiribiquete, Yaigojé Apaporis, Cahuinarí y Río Puré, escenario clave para el desarrollo de subsistemas de áreas protegidas o estrategias complementarias.

<u>En el marco de la coordinación PNN y AATIs</u>

*En Cahuinarí en el marco de REM – ordenamiento ambiental.

*En Yaigojé Apaporis – insumos para el ordenamiento propio de las etnias (GAIA y Moore)

*En Río Puré – protección del territorio de pueblo Yuri (zona amortiguadora)

Parques Nacionales Naturales de Colombia

MinAmbiente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

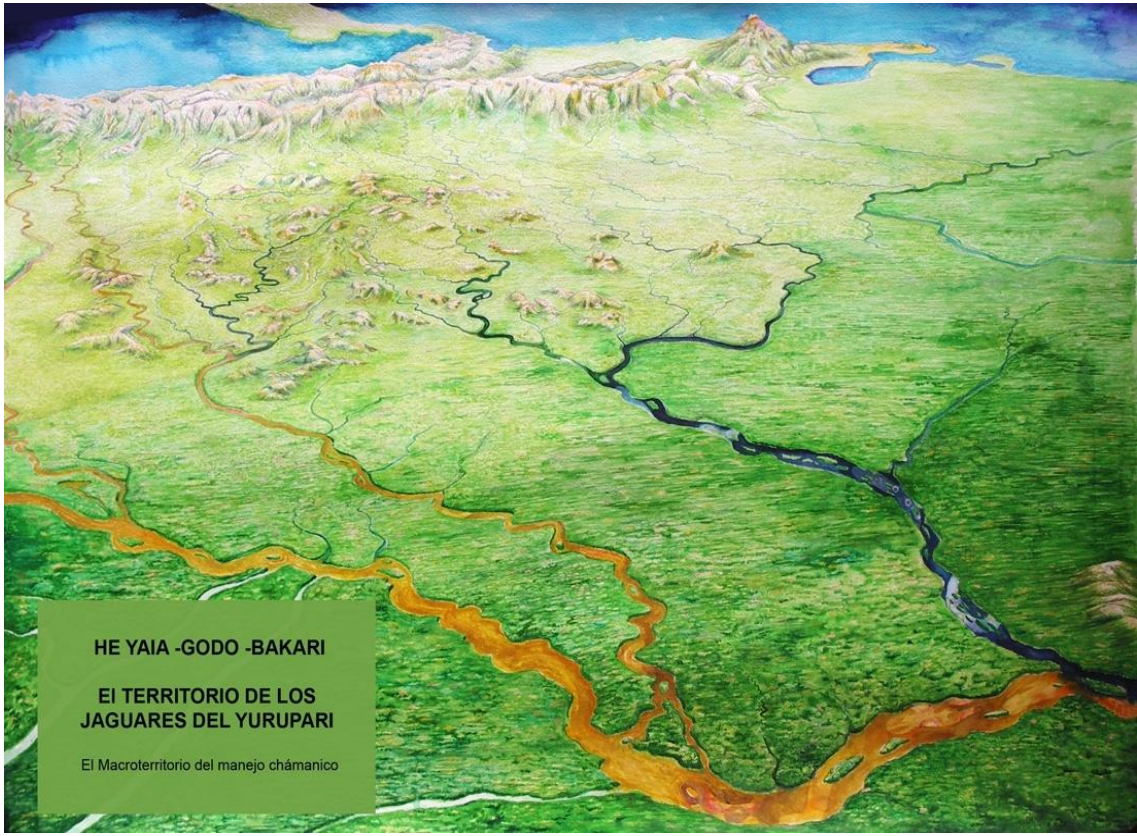
En el marco de la coordinación entre AATIs para la regulación y uso de recursos naturales

*Acuerdos para el uso y manejo del recurso pesquero – por refrendar y hacer mejor seguimiento.

En el marco del proceso de Protección al Patrimonio Inmaterial y Cartografía Cultural Binacional

*La UNESCO incluyó en 2011 a su cultura completa y los chamanes Jaguares del Yurupari, en la Lista Representativa de Patrimonio Inmaterial de la Humanidad - ACAIPI-GAIA-Ministerio de Cultura.

*Visibilización y protección del patrimonio inmaterial en el noroeste amazónico – Ministerio de Cultura en comisión de vecindad con Brasil.



Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Análisis de viabilidad y estrategias de conservación

Ruta para la declaratoria de nuevas áreas, aplicada particularmente en lo relacionado con:
*Valoración estratégica del área a nivel ambiental
*Valoración de la figura del área protegida

En esta etapa son vitales los consensos institucionales y sociales que respalden suficientemente la conciliación de intereses, esto permitirá generar alternativas sobre la estrategia de conservación más pertinente para cada caso.

Areas que conforman la estrategia SINAP (Decreto 2372/10)
-Las del Sistema de Parques Nacionales Naturales
-Las Reservas Forestales Protectoras
-Los Parques Naturales Regionales
-Los Distritos de Manejo Integrado
-Los Distritos de Conservación de Suelos
-Las Areas de Recreación
-Las Reservas Naturales de la Sociedad Civil

Análisis de viabilidad y estrategias de conservación

Estrategias Complementarias

-Distinciones internacionales como Sitios RAMSAR, Reservas de la Biósfera, AICAS, Patrimonio del a Humanidad, entre otras (Decreto 2372/10)

-Zonificación y Ordenamiento de Reservas Forestales ya existentes (**Propuesta**)

-Zonas de conservación en resguardos definidas en los planes de ordenamiento ambiental (**Propuesta**)

-Patrimonio Material e Inmaterial de Colombia (**Propuesta**)

Definición de Esquemas de Gobernanza

Cuatro grandes tipos de gobernanza reconocidos por la UICN

-Gobernanza por parte del Gobierno

-Gobernanza compartida

-Gobernanza privada

-Gobernanza por parte de pueblos indígenas y comunidades locales en 2 grandes grupos:

- Áreas y territorios de pueblos indígenas gestionadas por ellos
- Áreas conservadas por comunidades, establecidas y gestionadas por comunidades locales

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Análisis de viabilidad y estrategias de conservación

Inclusión de las estrategias complementarias como determinantes ambientales en los instrumentos de planeación, ordenamiento territorial y desarrollo sectorial

Es necesario tener claridad frente a los mecanismos para incidir en:

-Planes y Esquemas de Ordenamiento Territorial en Departamentos y Municipios
-Planes de Desarrollo departamental y municipal
-Planes sectoriales para el desarrollo minero energético
-Planes nacionales, departamentales y municipales de vías e infraestructuras

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

ALGUNAS IDEAS PARA CONVERSAR

Parques Nacionales Naturales de Colombia

MinAmbiente Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD PARA TODOS

Si bien el SINAP es la principal estrategia para lograr la conservación In Situ en Colombia, es necesario que para la región amazónica se tenga un especial cuidado en no presentarlo como un fin en si mismo.

Los medios resultan muy importantes en la medida que éstos pueden, sin proponérselo, propiciar el predominio de una lógica y forma de pensar institucional en detrimento de las cultura propias de comunidades, organizaciones y autoridades indígenas.

Para la gestión de Parques Nacionales Naturales como coordinador del SINAP en territorios indígenas debe significar un enfoque y metodología de intervención diferente al de los traslapes

Se debe avanzar en definir criterios complementarios que orienten la identificación de intereses de conservación más allá del de representatividad ecosistémica. Principalmente los generados desde una perspectiva de los sujetos de la conservación, más que la de objetos de conservación

Parques Nacionales
Naturales de Colombia

MinAmbiente
Ministerio de Ambiente
y Desarrollo Sostenible

PROSPERIDAD
PARA TODOS

Es posible que sea mas efectivo y políticamente pertinente en escenarios de confrontación, facilitar que la comunidades, organizaciones y autoridades indígenas, otras entidades públicas y organizaciones de la sociedad civil, lideren las iniciativas de protección de los valores culturales y de la diversidad étnica.

En las actuales circunstancias la gestión en conservación en territorios indígenas obliga a avanzar en el establecimiento de alianzas con sectores, organizaciones e instituciones de diferente orden, que permitan una intervención más integral con acciones y estrategias complementarias.

Dirección Territorial Amazonia