



ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES

ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES / PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA

EN BUSCA DE PROPUESTAS DE SOLUCION A LA PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES
CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL
SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES

(Santa Marta, 09 y 10 de junio de 2014)



INFORME DEL TALLER

Facilitadora: Gloria E. Vela Mantilla

Co-facilitadora: Carmen Candelo, WWF

Equipo dinamizador del taller:

Sonia Estupiñan, PNN

Yenly Méndez, INCODER

Andrés Home, GIZ

Apoyo en documentación:

Vilma Delgado, PNN

Carolina Lara, PNN



I. RESULTADOS ESPERADOS Y AGENDA DEL TALLER

Los resultados esperados con el taller fueron:

- a. Los y las participantes se familiarizan con la ruta metodológica propuesta por Parques Nacionales Naturales (PNN), INCODER y los demás actores institucionales involucrados y tienen claridad sobre los alcances, los productos al final del proceso y el plazo del mismo
- b. Los y las participantes conocen las posiciones que sobre el tema tiene las instituciones competentes y las organizaciones sociales.
- c. Representantes institucionales y comunitarios hacen un diagnóstico participativo preliminar para caracterizar la problemática y elaboran perfiles de propuestas para abordar la situación.
- d. Representantes institucionales y comunitarios intercambian ideas y logran acuerdos básicos para garantizar la transferencia de insumos para el foro nacional y el inicio de un proceso de negociación integrativa

La agenda desarrollada fue la siguiente:

AGENDA

DÍA 1. 09 Junio 2014			
Hora	Temas	Metodología	Responsable
8.30 – 8.45	Instalación del taller	Palabras de bienvenida	Carolina Jarro – Subdirectora PNN Luz Elvira Angarita- Directora Regional Caribe
8.45 – 9.30	Presentación: - De participantes y expectativas - De Agenda y Resultados esperados del taller - Nivelación de expectativas - Reglas de juego	C/persona mencionó su nombre, de qué área protegida viene (comunidades), en qué entidad trabaja, el cargo y su rol en el taller (instituciones); escribieron en 3 tarjetas: <ul style="list-style-type: none"> • Sus expectativas (amarilla) • Quiere evitar en este taller (verde) • ¿Qué es lo que ud, como persona más protege? (azul) y las entregaron a la facilitación para organizarlas y colocarlas en un panel mientras se hizo la Dinámica Sociometría: - Sector al que pertenecen: público local y nacional, organización social	Carmen y Gloria



**ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES**

		<ul style="list-style-type: none"> - Ubicación de nacimiento respecto a la ciudad principal de la región: norte, sur, oriente, occidente - Qué tan lejos llegará Colombia en el mundial: primera ronda, segunda ronda, octavos de final, semifinales, final 	
9.30 – 10.30	Socialización de la Ruta metodológica propuesta	Presentación en plenaria Preguntas y respuestas	PNN – Carmen
10.30 – 11.00	Refrigerio		
11.00 – 12.30	Lecturas institucionales y comunitarias preliminares sobre el tema	<ul style="list-style-type: none"> - PNN - INCODER - CORPOAMEM (presidente de CORPOAMEM) -Eliécer <p>Preguntas de aclaración al final de cada presentación (5') y respuestas visualizadas</p>	Gloria
12.30 – 2.00	Almuerzo		
2-15 – 2.45	<p>Diagnóstico sobre los asentamientos humanos en áreas del Sistema Nacional de Parques Nacionales, y precisión de posiciones /intereses particulares</p> <p><u>PARTE 1.</u> Guía de preguntas motivadoras:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ¿Cuántas familias están asentadas en qué PNN? - ¿Cuándo llegaron? - ¿Por qué llegaron a estos PNN? - ¿Qué roles han jugado las organizaciones sociales y las instituciones respecto a esta situación? - ¿Cuáles son las principales amenazas que se presentan para el PNN? 	<p><i>Mesas de trabajo por actor:</i> Cada grupo reflexiona a partir de las preguntas motivadoras</p> <p><u>Instituciones:</u> Nacionales</p> <p><u>Organizaciones sociales:</u> Grupo 2: PNN costeros Grupo 3: PNN con población rural Grupo 4: PNN con población urbana</p>	Gloria Relatores: GIZ WWF PNN
2.45 - 3.15	<p>CONTINUACIÓN - Precisión de posiciones /intereses</p> <p><u>PARTE 2:</u> Guía de preguntas</p>	<p>Aclarar qué es una “Posición”: lo que se dice sobre el tema</p> <p>Los mismos grupos de trabajo, reflexionan con la 2ª guía de preguntas motivadoras</p>	Gloria Grupos



**ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES**

	<p>motivadoras para todos</p> <ul style="list-style-type: none"> - ¿Cuál es su interés en el tema de UOT en PNN? - ¿Cuál es su posición como actor, respecto a los asentamientos humanos en áreas del SNP? - ¿Cuáles son los argumentos que sustentan su posición? - ¿Qué otros actores considera que respaldan esa posición? ¿Por qué? - Si no logra el 100% de su posición ¿cuál sería la alternativa: mal menor? - ¿Qué propuesta han desarrollado para abordar el tema de asentamientos humanos en PNN? - ¿Qué otros actores habría que involucrar para lograr la mejor propuesta posible? 		
3.15 – 4.00	<p>CONTINUACIÓN - Precisión de posiciones /intereses</p>	<p><u>Mesa de trabajo por sectores:</u> Grupos de actores del sector público Grupos de organizaciones sociales</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se comparten los resultados del ejercicio anterior - Se identifican puntos de encuentro y divergencias - Se prepara una presentación conjunta en plenaria conforme las preguntas del ejercicio anterior 	<p>Gloria</p> <p>1 Relator para cada grupo</p>
4.00 – 4.30	<p>Refrigerio</p>		
4.30 – 5.30	<p>CONTINUACIÓN - Precisión de posiciones /intereses <u>PARTE 1.</u></p>	<p><u>Plenaria</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Presentación de los resultados de las mesas de trabajo - Identificación de puntos en común y diferencias en los intereses y posiciones de los 	<p>Gloria</p>



**ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES**

		actores, como base para la reflexión y el diálogo en las Mesas de trabajo multiactores	
5.30	Evaluación cualitativa y cierre del día		

DÍA 2. 10 Junio 2014			
Tiempo	Temas	Metodología	Responsable
8.00 – 8.30	Hilo conductor	Presentación dinámica	Carmen
8.30 – 9.45	Profundización de posiciones respecto a los asentamientos humanos en áreas del SNPN <u>PARTE 2.</u>	<u>Mesas de trabajo multiactor No.1</u> - Conformación de grupos con actores que tengan la misma o muy similar posición (cuidando que no haya más de 8 personas en cada grupo) - Cada grupo analiza los intereses y posiciones del/os actor/es con el que tienen diferencias para tratar de identificar por qué ese actor sostiene esa posición - Contrasta las razones con su propia posición e interés e identifica posibles puntos de coincidencia - Teniendo en cuenta las divergencias existentes en las posiciones de los actores, reflexiona sobre: <ul style="list-style-type: none"> o <i>¿Cuáles podrían ser los obstáculos que se vislumbran para avanzar hacia la visión de Futuro, y sobre los que se debería tener una atención especial?</i> 	Carmen 1 Relator para cada grupo
9.45 – 10.30	Identificación de posiciones finales de los actores	Plenaria de socialización de las mesas de trabajo	Carmen
10.30 - 10.45	Refrigerio		
10.45 – 12.30	Construcción de perfiles de propuestas por sector para abordar el tema de asentamientos humanos en PNN Guía de preguntas	<u>Grupos por sectores</u> Grupo 1: PNN e INCODER 2 Grupos de organizaciones sociales Teniendo en cuenta los obstáculos identificados y las posiciones de los distintos actores /sectores, cada	Gloria



**ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES**

	<p>motivadoras:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Nombre de la propuesta y objetivo</i> - <i>¿Quién será el responsable?</i> - <i>¿Para quienes?</i> - <i>¿Qué resultados – cambios- concretos se esperan generar y en qué actores?</i> - <i>¿Cuáles son los temas/aspectos sensibles que no estarían dispuestos a negociar? Y ¿cuáles los que sí estarían dispuestos a negociar?</i> - <i>¿Qué necesita tener la propuesta para que sea atractiva a los otros actores?</i> - <i>¿Qué pueden ofrecer a los otros actores?</i> - <i>¿Quiénes podrían ser aliados para desarrollar la propuesta?</i> - <i>¿Qué necesitan para la elaboración final de esta propuesta y su eventual ejecución (información, apoyo técnico, recursos)?</i> 	<p>grupo formula un perfil de propuesta para abordar el tema de asentamientos humanos en áreas del SNPN y lo coloca en la Matriz de perfil de propuesta, de forma que se fortalezcan los puntos en común y se aborden creativa y constructivamente las divergencias.</p>	
12.30 – 2.00	Almuerzo		
2.00 – 2.15	Vitalizador	Dinámica	Carmen
2.15 – 3.30	Presentación de perfiles e identificación de recomendaciones de mínimos	<p>Plenaria: Cada sector presenta su propuesta.</p> <p>La moderación apoya la identificación de ventanas de oportunidad para una propuesta conjunta</p> <p>Resalta las necesidades comunes y los temas sensibles en común</p>	Relatores/as nombrados por c/ grupo (no son los mismos que toman notas en el computador)



**ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES**

		Se identifican recomendaciones para el proceso en términos de los principios mínimos que una política pública de Uso, Ocupación, y Tenencia en PNN debería tener	
3.30 – 4.00	Refrigerio		
4.00 – 5.00	<p>Acuerdos para avanzar en la negociación</p> <p>Mesa 1:</p> <p>1) <i>¿Cuál debe ser la agenda de próximos pasos para seguir avanzando en la ruta de negociación propuesta? (Qué – propósito-, cómo – acciones-, quién- responsables-, y cuándo)</i></p> <p>Mesa 2:</p> <p>2) <i>¿En qué aspectos de interés común entre las partes se puede ir avanzando? Y ¿cómo?</i></p> <p>Mesa 3:</p> <p>3) <i>¿Cómo se imaginan el proceso de negociación?</i></p> <p>4) <i>¿Qué necesidades de fortalecimiento de capacidades se identifican en los actores para avanzar en este proceso?</i></p> <p>5) <i>¿Cuáles deben ser los criterios mínimos para</i></p>	<p><u>Mesa de trabajo Multiactor</u></p> <p>Dinámica intermedia de <i>Café mundial</i>: Se conforman 3 grupos al azar; al cabo de 30' se pregunta si hay personas que quieren aportar en otra mesa para que lo hagan. En cada Mesa hay un/a anfitrión/a y un/a relator/a que permanecen fijos mientras el resto rota.</p>	<p>Carmen</p> <p>Anfitriones: Bethsua: Mesa 3 Carmen: Mesa 2 Andrés: Mesa 1</p>



	<i>definir la delegación de la representación institucional territorial y comunitaria al foro nacional?</i>		
5.00 -5.30	Presentación de resultados Reflexión final	El/La anfitrión por mesa presenta los resultados en plenaria y se acuerdan próximos pasos	Gloria Carmen
6.00	Clausura del taller	Palabras de cierre	PNN INCODER

II. DESARROLLO DEL TALLER

Saludo de bienvenida

El saludo de bienvenida fue realizado por la Dra. Carolina Jarro, Subdirectora de Parques Nacionales y la Dra. Luz Elvira Angarita, Directora Territorial Caribe de PNN.

La Dra. Carolina expresó la necesidad que tiene Parques de explicar la ruta de los diferentes caminos para solucionar la problemática de uso, ocupación y tenencia de los Parques Nacionales, qué es lo que la Entidad está buscando y al final informar cuáles son los pasos que se están dando en este proceso. Cuando se hizo la declaratoria de Parques Nacionales Naturales, primordialmente los más antiguos, se hizo presumiendo que se declaraban sobre territorios baldíos de la Nación, es decir, presumiendo que en esos territorios no había asentamientos de población. Parte del problema es que no se tenía, y aún no se tiene, información cartográfica precisa de todos los territorios baldíos que existen en el país. Los PNN se declaran en razón a que son estratégicos para el territorio colombiano, para la conservación de la biodiversidad que ahí se alberga, pero también por los bienes y servicios que de ellos se derivan, especialmente del agua; en la región Caribe el mayor aporte hídrico se encuentra entre PNN Paramillo y PNN Sierra Nevada, que permite el funcionamiento de la base productiva de la región como la ganadería, la agricultura y la misma supervivencia de la población de esta región.

La misión de Parques Nacionales es, de una parte, la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales que consiste en la construcción de los planes y manejo, la ejecución de estrategias para la conservación de esas áreas y el relacionamiento con la población asentada en los Parques. Otra parte de la misión está enfocada en la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, que va más allá que los Parques Nacionales: las reservas de la sociedad civil (áreas que las personas naturales destinan a la



conservación y la registran), los Parques Nacionales Naturales Regionales, las áreas de recreación y todas las otras figuras que hacen parte de las categorías del SINAP.

Estas áreas se declaran como áreas protegidas por: 1) La conservación de la biodiversidad que está allí representada, 2) La provisión de bienes y servicios ecosistémicos, como el agua, la captación del CO₂ de la atmósfera, la retención del CO₂, la captación del sedimento, y 3) La protección del patrimonio asociado a ese hábitat natural que se alberga en los Parques Nacionales. Un papel muy importante es el de regulación climática realizada básicamente por los bosques que están en los Parques Nacionales, que aportan a ese proceso de regulación climática, adicional a la captura de carbono que está en la atmósfera y que generan desbalances en el clima. El carbono también representa para el producto interno bruto del país una cantidad de recursos que se deben conservar. Otros servicios de los Parques Nacionales es la protección de suelos, el control de la erosión, y la belleza escénica. En los Parques Nacionales, porque tienen la categoría de conservación más estricta, no están permitidas las labores agrícolas, ganaderas, mineras ni actividades industriales. Sin embargo, Parques ha identificado actividades que están generando transformación de esas coberturas boscosas, asociadas al avance de la frontera agrícola, el avance de la ganadería, y procesos asociados a quemaduras e incendios y a presión por tala y pescas indiscriminadas. Eso hace que el 50% de los predios de Parques tenga estos usos indebidos.

El Sistema de Parques cubre 14.275.000 hectáreas que equivalen al 14% del total del territorio del País, en 31 departamentos, 206 municipios y 15 corregimientos departamentales. El 70% de las hidroeléctricas del país dependen de recursos que se proveen de los Parques Nacionales, lo mismo sucede con 8.4% de la generación eléctrica del país. Existen un traslape en 57 áreas protegidas con territorios de resguardos de 82 pueblos indígenas, y otras áreas que tienen traslape con territorios de 42 comunidades afro-descendientes.

Entre los factores que incentivan esta problemática, se ha identificado el proceso de concentración de la tierra, y el proceso asociado de incremento del minifundio. Por esto, el Gobierno Nacional está planteando una política agraria clara construida de forma participativa, para encontrar soluciones y alternativas que avancen en la solución del problema de tierras y que beneficien a las dos partes. Otro factor que ha afectado los PNN es el conflicto armado; se ha evidenciado la coincidencia de zonas de conflicto armado y las áreas de parques nacionales que genera presión en los municipios receptores de población desplazada por este tipo de conflictos, que genera transformaciones en los territorios y ampliación de linderos, la construcción de infraestructuras ilegales, adjudicación ilegal de baldíos, lo que genera un proceso de exclusión social y de fuertes impactos ambientales. Tanto Parques como los pobladores de los parques se ven afectados por esa problemática.



De allí la importancia de estos diálogos para armonizar intereses en torno de un objetivo común que es la recuperación de los ecosistemas y servicios ambientales y el desarrollo de economías campesinas en áreas aptas y legalmente permitidas y que permitan la atención a las necesidades básicas de acceso a la tierra, salud, educación de la población. El Estado a través de Parques, está buscando procesos de desarrollo social a través de programas interinstitucionales en zonas aptas y legalmente permitidas, que permitan a la población acceder a sus derechos fundamentales. Adicionalmente se busca generar gobernabilidad sobre estas áreas, para garantizar la conservación de estas áreas protegidas. Este proceso de diálogo se derivó del Acuerdo para la Prosperidad del 2012. El primer encuentro con organizaciones campesinas se realizó en diciembre 11 de 2013 y ahí se estableció la necesidad de generar espacios regionales para buscar soluciones a la problemática de uso, ocupación y tenencia en áreas del SPNN. Se ha venido trabajando en forma coordinada entre Parques Nacionales, INCODER y las organizaciones comunitarias. Se ha establecido una metodología con el apoyo de WWF, GIZ y PNUD. De estos encuentros regionales debe salir un diagnóstico, claridad en los intereses y posiciones, y propuestas de solución tanto de las organizaciones como las instituciones y lograr acuerdos sobre la ruta a seguir para encontrar soluciones a esta situación. Posteriormente, las propuestas regionales se llevarán a un encuentro nacional en donde saldrán las propuestas bases para la construcción de la política pública que aborde esta situación; en el encuentro nacional se espera conformar una mesa nacional de trabajo permanente para el diseño e implementación de la apuesta conjunta de uso, ocupación y tenencia de los Parques.

La Dra. Luz Elvira Angarita resaltó la importancia que para PNN tiene construir una solución conjunta a esta situación que se presenta en los Parques Nacionales Naturales, teniendo en cuenta los contextos diferentes de cada PNN. Igualmente, dio la bienvenida a todas las personas participantes, resaltando la importancia de su participación activa para avanzar en la identificación de soluciones conjuntas a la situación.

Presentación de participantes

Para la presentación de los participantes, en el caso de los representantes de las comunidades campesinas, cada persona mencionó su nombre y el área protegida de la cual vienen, por su parte los participantes de las instituciones informaron su nombre, entidad, cargo y rol que desempeñarían en el evento. Luego se desarrolló un ejercicio donde cada participante escribió en unas tarjetas de diferentes colores lo que esperaba del taller (expectativas), lo que quería evitar y lo que, como personas particulares, más protegen. Las tarjetas fueron organizadas en un panel por una de las facilitadoras, mientras se realizaba un ejercicio de sociometría para mayor conocimiento de las personas participantes y generar confianza. Se resalta que el segundo día del taller se contó con la presencia de una persona de la Organización de Naciones Unidas.

Nivelación de expectativas

Las conclusiones sobre las expectativas fueron:

- Qué se espera del taller
 - Construir ruta de trabajo
 - Diálogo y acuerdo
 - Encontrar alternativas
 - Fortalecer capacidades
 - Definir problemáticas de familias

- Qué se quiere evitar
 - Privilegiar posiciones sobre otras
 - Sentirnos agredidos
 - No tomarnos mucho tiempo
 - Salgamos peor de lo que llegamos
 - Celulares suenan

- Qué protegemos más como personas
 - Naturaleza
 - Vida
 - Familia
 - Social
 - Ideas -Pensamientos

Qué se espera lograr



Qué se quiere evitar



Qué protegemos más como personas

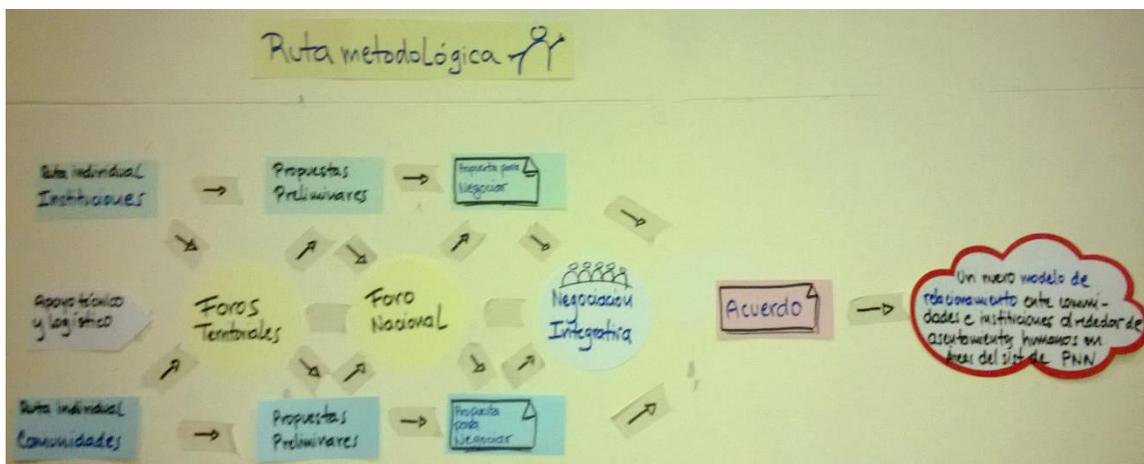
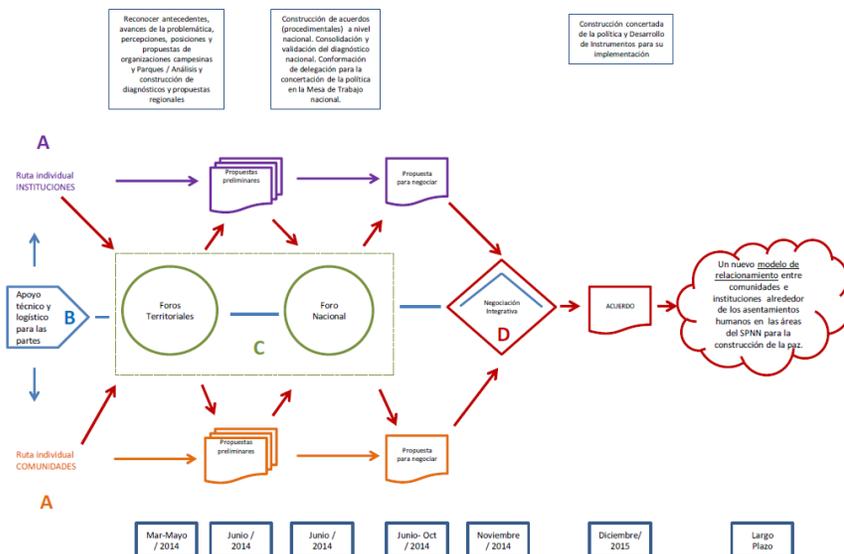


Al final, se acordaron reglas de juego para el taller. Ante la preocupación por la toma de fotografías por distintas personas, se hizo un sondeo de opiniones y se acordó que solamente la persona de Comunicaciones de Parques Nacionales y la persona de GIZ podían tomar las fotos oficiales del taller, si algún otro participante necesitaba fotografías de personas como evidencia de su asistencia al evento, debía pedir permiso a los integrantes de ese grupo.

Durante el taller se realizaron modificaciones a la agenda prevista con el fin de responder a algunas inquietudes planteadas por los participantes y para garantizar los espacios de intercambio y diálogo, sin perder de vista el logro de los resultados previstos. Estas modificaciones a la agenda permitieron también, generar confianza en el proceso al permitir a las personas participantes sentirse escuchadas.

1. Ruta Metodológica para el proceso de diálogo alrededor de los asentamientos humanos en PNN

Parques Nacionales presentó la siguiente Ruta Metodológica construida con INCODER, para facilitar el proceso de diálogo entre instituciones y organizaciones sociales sobre asentamientos humanos en PNN (ver anexo 1. "Encuentros Regionales con Comunidades):



Luego del descanso se informó sobre la agenda del taller y se explicaron nuevamente los resultados esperados.

La actividad siguiente prevista era la construcción de la Visión de Futuro del proceso, que no se realizó en respuesta a la preocupación de varias de las personas participantes de no tener tiempo suficiente para plantear sus posiciones y para conocer los planteamientos de las demás organizaciones campesinas presentes.

2. Lecturas institucionales y comunitarias preliminares

Como marco de referencia para el trabajo, se socializaron las lecturas y propuestas preliminares de algunos de los actores participantes en el taller.

CORPOAMEN –Corporación por la defensa ambiental y el desarrollo sostenible en el AMEM –Área de Manejo Especial de la Macarena-, una organización del Meta y parte del



Guaviare, compartió el proceso que han venido adelantando en la región del AMEM con las 20 organizaciones que la conforman para la solución a la situación de uso, ocupación y tenencia en su región, enfatizando que el documento de propuesta de política que se construya debe ser concertado con las organizaciones campesinas antes de ser presentado a consideración del gobierno. En este proceso han venido trabajando alrededor de las siguientes propuestas: i) Parques con gente; ii) Relocalización voluntaria y diferenciada; iii) Delimitación de algunas áreas de los parques. Consideran importante buscar una pronta solución para garantizar la conservación de estas áreas protegidas, pues cada año se siguen deforestando los PNN.

Igualmente, ANZORC – Asociación Nacional de Zonas de Reserva Campesina- señaló la importancia de su participación en este proceso de construcción participativa de la política pública y destacó que las Zonas de Reserva Campesina son una figura que surgió de las organizaciones campesinas y puede ser una alternativa de tenencia que representa una ganancia y avance en el reconocimiento del campesinado como sujeto de derechos.

PNN presentó su “política de uso, ocupación y tenencia de la tierra al interior de las áreas del Sistema de PNN de Colombia”, que tiene como objetivo “resolver conflictos derivados de los usos asociados a la ocupación y tenencia indebida de la tierra al interior de los Parques Nacionales Naturales mediante la implementación de acciones interinstitucionales que brinden alternativas de desarrollo integral a los ocupantes en zonas aptas y legalmente permitidas, garantizando la recuperación de los ecosistemas y sus servicios ambientales derivados”.

INCODER por su parte señaló el reconocimiento a la construcción participativa y concertada de la política y plantea un enfoque integral desde la perspectiva de Derechos. Se sustenta en la política de biodiversidad, política de reducción de emisiones por deforestación y degradación y política integral de tierras.

3. Diagnóstico sobre los asentamientos humanos en áreas del SPNN

En mesas de trabajo, cada uno de los actores presentes (Organizaciones y representantes de las comunidades campesinas y entidades públicas de nivel nacional –PNN e INCODER) identificó la situación de los asentamientos humanos en los PNN de la Región Caribe (Matriz 1), con el apoyo de las siguientes preguntas guía:

- *¿Cuántas familias están asentadas en qué PNN?*
- *¿En qué fecha llegaron?*
- *¿Por qué llegaron a estos PNN?*



ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
 PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
 INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES

- ¿Qué roles han jugado las organizaciones sociales y las instituciones en esta situación?
- ¿Cuáles son las principales amenazas en el PNN?

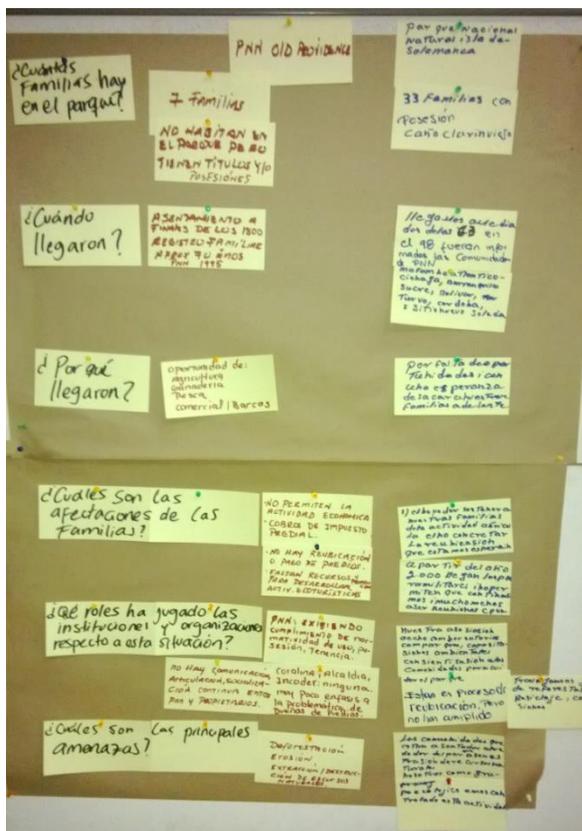
Un participante de las comunidades propuso incluir una pregunta más, la cual fue respondida por los grupos:

- ¿Cuáles son las afectaciones de las familias?

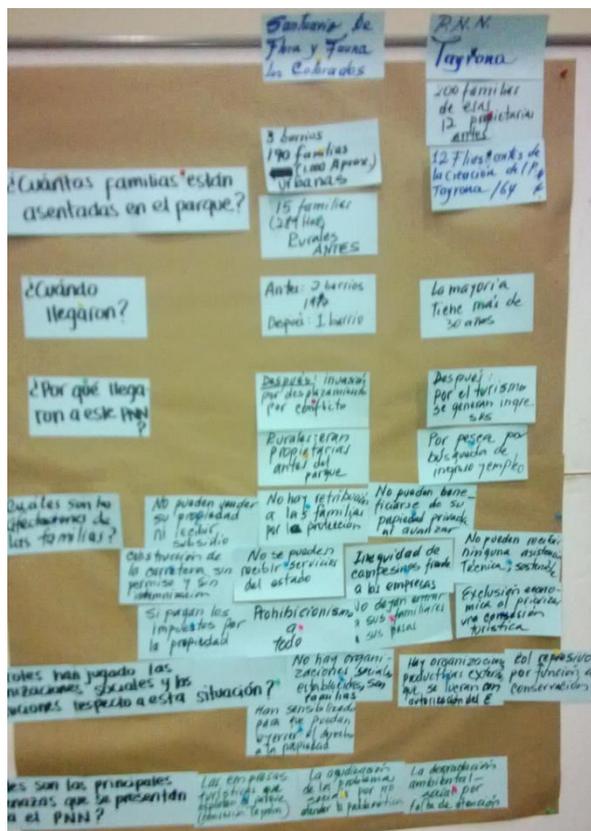
Los resultados de las mesas de trabajo por actor fueron:

Organizaciones y comunidades campesinas

PNN Old Providence



Santuario Los Colorados y PNN Tayrona



PNN El Corchal

PNN Corchal

¿Cuántas familias están asentadas en el PNN?

- Ortiz, canal del dique y Labarce: 160 familias
- San Antonio: 220 familias

No se habilita PNN: actividades productivas

Bocacerada: 170 familias

Ajuntamiento

¿Cuándo llegaron?

- Labarce: 2002, Declaratoria AP
- San Antonio: 100 años
- Bocacerada: 80 años
- Bocacerada: > 100 años

¿Por qué llegaron a este PNN?

- Cortimbre → zona muy productiva
- Condiciones climáticas / estacionales
- Ausencia de una reforma agraria
- No programa de compra de tierras por campesinos
- Declaración del Estado
- Contaminación ambiental → piscicultura - duplicar
- ¿Cuáles son las amenazas de las familias?
- Ingresos de la comunidad x las → privilegios
- x Zoonosis x Corte de manglares
- No inversión del Estado: Emigración - Salud
- No vías de comunicación
- No posibilidad de legitimación jurídica interna
- deconocimiento (nada, pocos) lo que vive en las AP → guerra recurrente

¿Qué roles han jugado las organizaciones y las instituciones respecto a esta situación?

Comunidad:

- Parte de comunidad entre instituciones y comunidades
- Participación en talleres y reuniones
- 70% de población es indígena x falta de conocimiento

Instituciones:

- (+) PNN de invitó a las comunidades
- (-) MIA Ambiental: → Área marina protegida
- (-) CARVUCE: → Poco conocimiento
- (-) Gobernación: → Arceute
- (-) Municipio

→ Iniciar avicula:

- (-) Contagiar Avicultura por biotecnología
- (+) Fuerza pública: → No hay turismo

¿Cuáles son las principales amenazas que se presentan para el PNN?

- Caños y cenizas sedimentados
- deconocimiento de la comunidad: Lo recurrente
- Falta educación ambiental en la comunidad
- Falta de programas a nivel de productores
- Falta de programas a nivel de productores

PNN Paramillo

PNN Paramillo

¿Cuántas familias están asentadas en el PNN?

- Del 70-80: 2223 (fijas)
- 1770 (fijas)
- 1995 → (Mare) (Vda Palestina)

¿Cuándo llegaron?

antes de 1970-1980

¿Por qué llegaron a este PNN?

- Buenas tierras productivas
- No busca de oportunidad
- Un propietario de Cedó (a tierra)
- Explotación de maderas y sobrevivir
- recursos para subsistir
- Incumplimiento compromisos
- Ayuda humanitaria cuando fueron desplazados

¿Qué roles han jugado las organizaciones sociales y las instituciones respecto a esta situación?

- las instituciones: Solo hacen D (territorial) (PNA/consolidación)
- Propuestas de: (PNA/consolidación)
- Org. Sociales: Respons: DDHH
- Resaltando: Cultura Campesina
- Sanear el Parque

¿Cuáles son las principales amenazas que se presentan para este PNN?

- No se tiene claro la inversión de las regalías
- mapamontes actuales ocupantes
- ilicito minas antipersonal (conflicto)
- Represión: alteraciones ambientales
- Complicaciones: conflicto ambiental
- No tenemos títulos fueron desplazados
- no se ha encontrado solución
- no se puede retornar

¿Cuáles son las amenazas de las familias?

- 1950 → La violencia
- No podemos retornar
- no se puede retornar



La socialización del diagnóstico permitió hacerse una idea sobre la problemática existente en las comunidades de las áreas protegidas y conocer la percepción que tiene los campesinos en el relacionamiento con las instituciones; se vio la importancia de mejorar la presencia de las entidades competentes y fortalecer el trabajo participativo para encontrar soluciones a la problemática.

Los participantes de las comunidades campesinas resaltaron la importancia de trabajar en conjunto y organizadamente para llegar a acuerdos en torno a fines comunes, y luego dialogar con las instituciones para armonizar posiciones. En el diálogo, se identificó la necesidad de tener un diagnóstico más real de la situación y con un análisis de lo sucedido en los últimos 10 años, e identificar los efectos positivos y negativos que los PNN han generado en las comunidades.

4. Precisión de posiciones /intereses por actor

En mesas de trabajo cada actor, con una guía de preguntas motivadoras, reflexionó sobre su posición e intereses respecto a los asentamientos humanos en áreas del SNPP (Matriz 2).

- ¿Cuál es su interés sobre el tema?
- ¿Cuál es su posición como actor, respecto a los asentamientos humanos en áreas del SPNN?
- ¿Cuáles son los argumentos que sustentan su posición?
- ¿Qué otros actores considera que respaldan esa posición? ¿Por qué?
- ¿Qué propuesta han desarrollado para abordar este tema?
- ¿Qué otros actores es necesario involucrar para lograr la mejor alternativa posible?

Las posiciones e intereses definidos por los actores fueron:



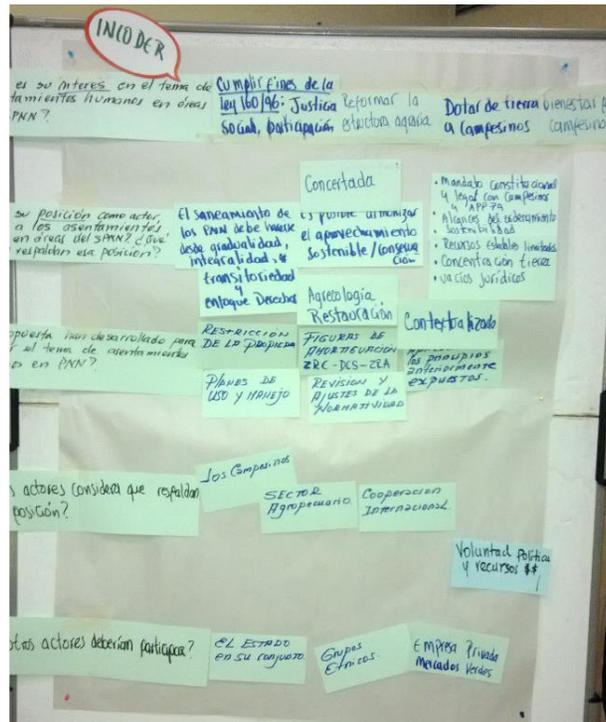
ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES

Entidades públicas nacionales:

PNN



INCODER



5. Posiciones por sector

En plenaria se compartió la reflexión de cada actor y se identificaron puntos de coincidencia y diferencias existentes en las posiciones. Los Resultados fueron:



Puntos donde hay acuerdo en todos los actores:

- Conservar los recursos naturales
- Reconocimiento de derechos con equidad para los campesinos
- Convivencia de las comunidades en el área protegida
- Bienestar de los campesinos
- Armonizar conservación y bienestar social
- Reconocimiento, visibilidad, inclusión de campesinos
- Integralidad en las soluciones
- Vigilar, controlar la entrada de otros habitantes

Puntos donde hay diferencias entre los actores:

- Realización de parques nacionales
- Titulación de predios dentro de las áreas protegidas
- Sustraer áreas de PNN



Propuestas:

- Reubicación
- Realinderamiento
- Solución de títulos
- Compra de predios con títulos dentro de PNN
- Tierras para reubicación que se compren a latifundio
- Proyecto de restauración
- Medidas de compensación- Incentivos por conservar
- Reconocimiento de perjuicios materiales, morales y de la vida en relación (tejido social) – indemnización

Cómo hacerlo:

- “Arreglo” diferencial con los campesinos
- Caracterización de familias ocupantes con participación de campesinos
- Participación de las organizaciones en las decisiones
- Articulación interinstitucional
- Involucrar otros actores clave
- Fortalecimiento de capacidades (complementando teoría y práctica, intercambio de experiencias) en:
 - Formulación de propuestas
 - Normatividad de PNN. Visitas de funcionarios de PNN para capacitar a comunidades en este tema
- Mejoramiento de la comunicación e información para orientar acciones
- Verificación de los incumplimientos de las partes
- Reconocimiento y atención a población desplazada
- Inclusión de recursos en presupuestos de alcaldías y empresas hidroeléctricas para saneamiento y solución a las problemáticas
- Moratoria mientras se llega a un acuerdo negociado
- Reforma normativa
- Conformación de Comité técnico campesino con financiación
- Costeo de fuentes para las propuestas
- Eventos de diálogo locales y regionales más frecuentes: Mesa Territorial permanente con plan de trabajo acordado

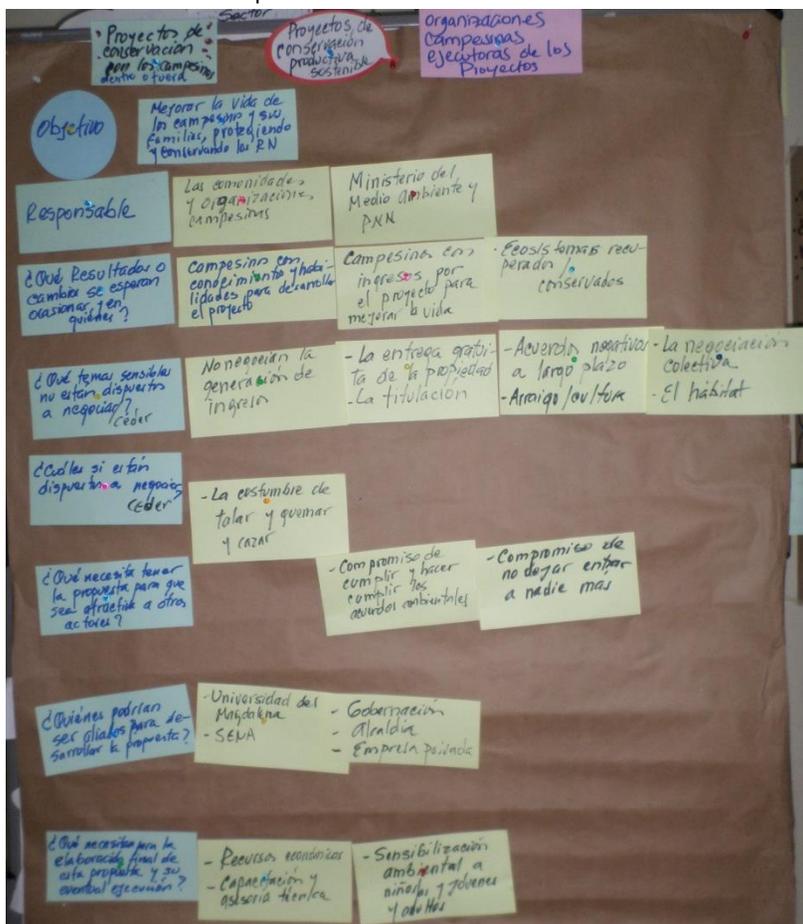
6. Perfiles de propuestas por sector

Organizaciones y comunidades campesinas

1. Parques con Gente



2. Proyectos de conservación productiva sostenibles





7. Identificación de ventanas de oportunidad para una propuesta conjunta y temas sensibles a tener en cuenta

A partir de las coincidencias identificadas en cuanto a los aspectos que los actores están dispuestos a negociar y lo que ofrecen a los demás actores, se identifican como **ventanas de oportunidad** en el proceso:

- El interés en la conservación y la restauración de áreas degradadas
- Interés en la mejora de la calidad de vida de las familias y comunidades
- La manifestación explícita del compromiso para el cumplimiento de los acuerdos

No obstante, también se identifican como **temas sensibles** que hay que tener presentes en el proceso:

- Percepción de las comunidades de vulneración de sus derechos
- Permanencia en los PNN
- Modificación de la normatividad
- Titulación de PNN
- Realindiamiento de PNN
- Desarrollo de actividades productivas en los PNN

Así mismo, se identificó, como **condición o requerimiento** para el proceso de diálogo y negociación la necesidad de:

- Voluntad política para que los acuerdos que se logren se conviertan en política de estado
- Construcción de confianza entre los actores
- Contar con información confiable
- Asistencia técnica para todos los actores
- Recursos económicos para llevar adelante el proceso y las propuestas que se acuerden
- Coincidencias entre los actores clave para poner en marcha las propuestas

8. Acuerdo de pasos a seguir para avanzar en la ruta de negociación

propuesta

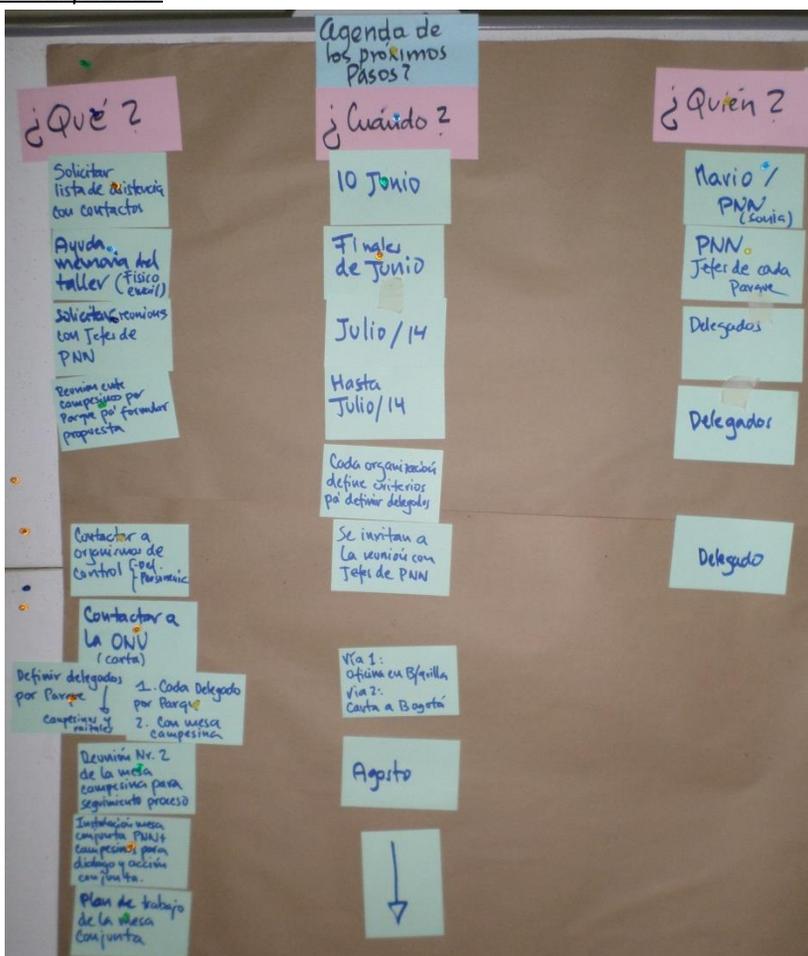
Visión sobre el proceso y ruta para avanzar





ENCUENTRO REGIONAL CARIBE CON COMUNIDADES
PROBLEMÁTICA DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS ENTORNO AL USO, TENENCIA Y OCUPACIÓN AL
INTERIOR DE LAS ÁREAS DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES

Agenda de próximos pasos:





III. ANEXOS

ANEXO 1. Ruta metodológica Encuentros Regionales con comunidades

(Presentación de PNN – ver documento adjunto: Encuentros Regionales Comunidades PNN)

ANEXO 2. Corporación por la Defensa Ambiental y el Desarrollo Sostenible en el AMEM (Presentación de CORPOAMEM)